



ЕВРОПЕЙСКА  
КОМИСИЯ

Брюксел, 16.7.2025 г.  
COM(2025) 580 final

2025/0580 (CNS)

Предложение за

**ДИРЕКТИВА НА СЪВЕТА**

**относно структурата и ставките на акциза върху тютюна и свързаните с тютюна изделия (преработен текст)**

{SEC(2025) 560 final} - {SWD(2025) 560 final} - {SWD(2025) 561 final}

## ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

### 1. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

- **Основания и цели на предложението**

В Директива 2011/64/ЕС на Съвета относно структурата и ставките на акциза върху обработен тютюн<sup>1</sup> (наричана по-нататък „директивата“) се съдържат определения и класификация на тютюневите изделия (цигари, пури и пурети, тютюн за пушене) и се установяват приложимите минимални акцизни ставки. Целта на директивата е да се гарантира правилното функциониране на вътрешния пазар на ЕС и същевременно високо равнище на защита на човешкото здраве.

Установено беше обаче, че директивата вече не постига в пълна степен тези цели, както се посочва в нейната оценка, публикувана на 10 февруари 2020 г.<sup>2</sup> В оценката бяха подчертани основните ограничения на действащата правна уредба. По-специално общите ползи за функционирането на пазара са намалели с течение на времето, тъй като разпоредбите относно минималните акцизни ставки са оказали умерено въздействие за повишаване на данъчните ставки и на цените в държавите членки. Оценката показва, че настоящите разпоредби на директивата са станали по-малко ефективни за възпиране на потреблението. Минималните ставки, установени в директивата, не са се променили или са се променили ограничено през последните години и поради това са загубили въздействието си върху фискалните политики на повечето държави членки.

Големият брой пушачи в ЕС продължава да буди сериозно безпокойство, тъй като 21 % от младите хора пушат<sup>3</sup>. Стартирането на европейския план за борба с рака подчертава ключовата роля на данъчното облагане за намаляване на потреблението на тютюн и за възпиране на младите хора от тютюнопушене. Съществуващите различия в рамките на ЕС стимулират в някои случаи високи равнища на непреднамерени презгранични потоци, което води до значителна загуба на данъчни приходи за някои държави членки и значителни допълнителни приходи за други. Степента, в която презграничните потоци подкопават политиката в областта на общественото здраве, също е повод за загриженост за някои държави членки. В оценката също така се подчерта как появата на нови продукти, като например електронни цигари, нагреваеми тютюневи изделия и ново поколение модерни изделия, съдържащи никотин, разкрива ограниченията на настоящата правна рамка, тъй като директивата не е в състояние да осигури хармонизиран режим на данъчно облагане на новите продукти. Това представлява предизвикателство за безпрепятственото функциониране на вътрешния пазар. В резултат на това много държави членки въведоха акцизи върху течностите за електронни цигари и върху нагреваемия тютюн, които се различават в отделните държави членки. Липсата на хармонизация за тези продукти ограничава способността на държавите членки да наблюдават развитието на пазара и да контролират движенията.

И накрая, незаконната търговия с тютюневи изделия остава значителна и продължава да бъде източник на безпокойство в целия ЕС. Пренасочването на суров тютюн към

---

<sup>1</sup> [Директива 2011/64/ЕС на Съвета](#) относно структурата и ставките на акциза върху обработен тютюн, ОВ L 176, 5.7.2011 г., стр. 24.

<sup>2</sup> [Оценка](#) на Директива 2011/64/ЕС на Съвета от 21 юни 2011 г. относно структурата и ставките на акциза върху обработен тютюн, SWD(2020) 33 final.

<sup>3</sup> Демографски и статистически данни за тютюнопушенето в ЕС: [Статистика за употребата на тютюневи изделия — Статистиката в достъпна форма — Евростат](#)

незаконно производство в рамките на ЕС е повод за нарастваща загриженост за повечето държави членки. В оценката се стига до заключението, че е необходим всеобхватен подход, който да включва всички аспекти на контрола на тютюна, в това число общественото здраве, данъчното облагане, борбата с незаконната търговия и съображенията, свързани с околната среда.

С оглед на тези констатации и като се има предвид липсата на ефективност, целесъобразност и съгласуваност на директивата, е необходимо да се реформират настоящите правила с цел:

осигуряване на правилното функциониране на вътрешния пазар;

гарантиране на високо равнище на защита на човешкото здраве и принос за постигане на целите на европейския план за борба с рака;

засилване на борбата с измамите и с отклонението от данъчно облагане и закрила на приходите на държавите членки.

Тези цели ще бъдат постигнати главно чрез преразглеждане на структурата на минималните ставки и на някои определения за традиционни изделия и чрез разширяване на обхвата на директивата, така че в него да бъдат включени нови изделия и суровия тютюн.

Директивата е част от една по-широка рамка на политиката на ЕС, която определя общите разпоредби за всички продукти, подлежащи на облагане с акциз, от законодателството в областта на митническия съюз, както и от политиките за контрол на тютюна и политиките срещу незаконната търговия, данъчните измами и избягването на данъци.

Настоящият преглед е част от европейския план за борба с рака<sup>4</sup>, тъй като данъчното облагане на тютюна е един от най-ефективните инструменти както за ограничаване на броя на пушачите, така и за възпиране на младите хора да започнат да пушат. С настоящата инициатива целта на плана се подкрепя благодарение на по-доброто съгласуване между данъчното облагане на тютюна и свързаните с тютюна изделия и целите в областта на здравеопазването, адаптирането към новите развития и тенденции на пазара, въвеждането на хармонизирани правила за новите изделия и суровия тютюн и преразглеждането на правилата за обработения тютюн (пури, пурети, тютюн за наргиле и нагреваеми тютюневи изделия).

Настоящата инициатива се представя заедно с изменение на Директива (ЕС) 2020/262 на Съвета<sup>5</sup> за определяне на общия режим на облагане на стоките с акциз. Това техническо изменение ще донесе правна сигурност и ще гарантира, че общият режим на облагане с акциз ще се прилага за новоопределените видове тютюн и свързани с тютюна изделия, както и за суровия тютюн<sup>6</sup>.

На 2 юни 2020 г. Съветът прие заключения<sup>7</sup> относно прегледа на директивата въз основа на констатациите от оценката, като подчерта виждането, че за правилното функциониране на вътрешния пазар и за високото равнище на защита на човешкото

<sup>4</sup> [Европейски план за борба с рака](#), SWD (2021) 44 final.

<sup>5</sup> [Директива \(ЕС\) 2020/262 на Съвета](#) от 19 декември 2019 г. за определяне на общия режим на облагане с акциз (преработен текст) (ОВ L 58, 27.2.2020 г., стр. 4).

<sup>6</sup> Предложение за директива на Съвета за изменение на Директива (ЕС) 2020/262 по отношение на общия режим на облагане с акциз върху тютюна и свързаните с тютюна изделия, COM (2025) 581.

<sup>7</sup> [Заключения на Съвета относно структурата и ставките на акциза върху обработен тютюн](#)

здраве в целия ЕС са необходими изменения на директивата. Съветът прикани Европейската комисия да представи законодателно предложение за преразглеждане на директивата въз основа на оценка на въздействието. Европейският парламент също изрази подкрепата си за необходимостта от амбициозно преразглеждане на директивата и на минималните ставки на ЕС с оглед на по-ефективния принос към целите в областта на здравеопазването<sup>8</sup>.

- **Съгласуваност с действащите разпоредби в тази област на политиката**

С предложението се доразвиват целите на директивата за осигуряване на правилното функциониране на вътрешния пазар и високо равнище на защита на човешкото здраве, както и общата цел за осигуряване на ефикасно управление на акцизите, с което се постигат целите на Директива (ЕС) 2020/262 на Съвета за определяне на общия режим на облагане с акциз, и то е в съответствие с посочената директива<sup>9</sup>. С Директива 2020/262/ЕС на Съвета се установяват хармонизирани условия за възникване на задължението за плащане на акциза и изисквания за движението и контрола на всички акцизни стоки (алкохол, тютюн и енергийни продукти), като същевременно се гарантира, че в крайна сметка държавите членки събират правилното данъчно задължение.

- **Съгласуваност с други политики на Съюза**

Преразглеждането на директивата е неразделна част от европейския план за борба с рака. Беше доказано, че по-високите данъци и цени на тютюневите изделия са една от най-ефективните мерки за намаляване на употребата на тютюн като цяло, за стимулиране на настоящите пушачи да се откажат, за намаляване на използването му от младите хора, за по-ниско потребление сред тези, които продължават да пушат, за подобряване на здравето на населението и за увеличаване на приходите от данъци върху тютюна. Настоящото предложение е съгласувано с препоръката на Съвета от 3 декември 2024 г. относно среда без дим и аерозоли<sup>10</sup> и други бъдещи инициативи в рамките на европейския план за борба с рака за преразглеждане на съществуващото законодателство в областта на контрола на тютюна, в т.ч. Директивата за тютюневите изделия<sup>11</sup>. Политиката за контрол на тютюна и данъчното облагане на тютюна действат в синергия, а надеждността и ефективността на първата се подсилват значително от съгласуваността с второто. В допълнение към своето въздействие върху поведението, данъчното облагане подава общ „ценови сигнал“ на обществото, че тютюнопушенето действително е вредно за потребителите и следва да се обезкуражава с всички възможни средства. Преразглеждането на директивата ще подпомогне държавите членки при постигането на целите на Рамковата конвенция на СЗО за контрол на

<sup>8</sup> [Резолюция на Европейския парламент от 10 март 2022 г., съдържаща препоръки към Комисията относно справедливо и опростено данъчно облагане в подкрепа на стратегията за възстановяване \(последващи действия на ЕП във връзка с плана за действие на Комисията от юли и нейните 25 инициативи в областта на ДДС, данъчното облагане на предприятията и данъчното облагане на физическите лица.](#)

<sup>9</sup> [Директива \(ЕС\) 2020/262 на Съвета](#) от 19 декември 2019 г. за определяне на общия режим на облагане с акциз (преработен текст) (ОВ L 58, 27.2.2020 г., стр. 4).

<sup>10</sup> [Препоръка на Съвета относно среда без дим и аерозоли, заменяща Препоръка 2009/С 296/02 на Съвета](#)

<sup>11</sup> [Директива 2014/40/ЕС](#) на Европейския парламент и на Съвета от 3 април 2014 г. за сближаване на законовите, подзаконовите и административните разпоредби на държавите членки относно производството, представянето и продажбата на тютюневи и свързани с тях изделия и за отмяна на Директива 2001/37/ЕО (ОВ L 127, 29.4.2014 г., стр. 1);

тютюна<sup>12</sup>, включително чрез приемане на данъчни мерки за намаляване на търсенето на тютюн.

Предложението е в съответствие с плана за действие на ЕС за справедливо и опростено данъчно облагане в подкрепа на стратегията за възстановяване<sup>13</sup>, в който се очертават мерки за подпомагане на държавите членки да приведат в изпълнение данъчните правила, да подобрят спазването на данъчното законодателство и да осигурят надеждни данъчни приходи. То е в съответствие и с резолюцията на Европейския парламент<sup>14</sup> в отговор на плана за действие на ЕС за справедливо и опростено данъчно облагане в подкрепа на стратегията за възстановяване, в която се призовава за амбициозно преразглеждане на директивата и на минималните ставки на ЕС с оглед на по-ефективния принос към целите в областта на здравеопазването.

Предложеното прилагане на системата за движението и контрола на акцизните стоки (EMCS) по отношение на суровия тютюн е в съответствие с втория план за действие за борба с незаконната търговия с тютюневи изделия<sup>15</sup>, в който се предлага разработването на оперативни инструменти за по-добро наблюдение и контрол на презграничните движения на суров и рязан тютюн към ЕС и в рамките на ЕС.

## 2. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ, СУБСИДИАРНОСТ И ПРОПОРЦИОНАЛНОСТ

### • Правно основание

Настоящото предложение е съставено на основание член 113 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС)<sup>16</sup>. В този член се предвижда Съветът, като действа с единодушие, в съответствие със специална законодателна процедура и след консултация с Европейския парламент и Икономическия и социален комитет, да приема разпоредби за хармонизиране на правилата на държавите членки в областта на косвеното данъчно облагане.

### • Субсидиарност (при неизключителна компетентност)

В съответствие с принципите на субсидиарност и пропорционалност, формулирани в член 5 от ДФЕС, целите на предложението не могат да бъдат постигнати в достатъчна степен от държавите членки, действащи сами, и следователно могат да бъдат постигнати по-добре на равнището на Съюза. Като се съсредоточава върху областите, в

<sup>12</sup> Рамковата конвенция на СЗО за контрол на тютюна е правно обвързващ международен договор, чиято цел е да се намалят последиците върху здравето и икономическите последици от употребата на тютюн.

<sup>13</sup> [СЪОБЩЕНИЕ НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТА](#) — План за действие за справедливо и опростено данъчно облагане в подкрепа на стратегията за възстановяване (COM(2020) 312 final).

<sup>14</sup> [Резолюция на Европейския парламент от 10 март 2022 г., съдържаща препоръки към Комисията относно справедливо и опростено данъчно облагане в подкрепа на стратегията за възстановяване \(последващи действия на ЕП във връзка с плана за действие на Комисията от юли и нейните 25 инициативи в областта на ДДС, данъчното облагане на предприятията и данъчното облагане на физическите лица.](#)

<sup>15</sup> [СЪОБЩЕНИЕ НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ, СЪВЕТА И ЕВРОПЕЙСКИЯ ИКОНОМИЧЕСКИ И СОЦИАЛЕН КОМИТЕТ](#) — Втори план за действие за борба с незаконната търговия с тютюневи изделия за периода 2018—2022 г., COM/2018/846 final.

<sup>16</sup> Консолидиран текст на [Договора за функционирането на Европейския съюз](#), ОВ С 326, 26.10.2012 г., стр. 47.

които са налице презгранични проблеми, предложението не надхвърля необходимото за постигането на тези цели.

Недостатъците на настоящата директива могат да бъдат отстранени само чрез преразглеждане. Почти всички държави членки се борят с намаляването на реалната стойност на минималното данъчно облагане в ЕС, като увеличават националните си акцизни ставки. Възможно е обаче потребителите да имат достъп до по-евтини тютюневи изделия заради пазаруването през граница, заместването и незаконния пазар, всяко от които подкопава политиката в областта на общественото здраве. Освен това неясните определения на някои тютюневи изделия на равнището на ЕС (по-специално тютюна за наргиле и пуретите) доведоха до различни национални подходи към ставките и режимите на данъчно облагане и до практики за избягване на данъци.

Липсата на регламентиране на равнището на ЕС и на изрични разпоредби за нови изделия (като например електронните цигари и нагреваемия тютюн), играещи ролята на заместители на традиционния тютюн, се изрази в появата на различни данъчни режими в държавите членки, което на свой ред доведе до административни трудности. Различните национални подходи нарушават конкуренцията, предотвратяват правилното функциониране на вътрешния пазар и подкопават политиките за контрол върху тютюна. Сред заинтересованите страни съществува широк консенсус относно необходимостта от хармонизиране на новите продукти в законодателството на ЕС в областта на акцизите. Спешната необходимост от актуализиране на правната уредба на ЕС с цел да се избегнат регулаторните различия в ЕС и правната несигурност беше подчертана в заключенията на Съвета относно оценката на директивата<sup>17</sup>. В допълнение следва да се уточни, че държавите членки са отговорни за предприемането на конкретни действия с цел предотвратяване на въвеждането и обращението на незаконни и фалшифицирани продукти в митническия съюз на ЕС.

В повечето държави членки за всяко движение на суров тютюн трябва да се уведомяват компетентните органи. Държавите членки обаче признават също така, че строго националният обхват на тези режими ги прави значително по-неефективни. Както се подчертава в заключенията на Съвета, презграничните движения на суров тютюн не могат да бъдат ефективно контролирани поради липсата на подходящи правила за контрол на ЕС.

Въпросите, които са в ущърб на интересите на държавите членки, имат общи корени и не могат да бъдат решени самостоятелно от държавите членки. Поради това е необходимо предложение за изменение на разпоредбите на директивата. Някоя алтернативна национална, двустранна или друга международна инициатива не би осигурила същото равнище на ефективност за решаването на този въпрос за всички заинтересовани страни на равнището на ЕС.

- **Пропорционалност**

Настоящото предложение е в съответствие с принципа на пропорционалност, формулиран в член 5, параграф 4 от ДФЕС. Предложените изменения не надхвърлят необходимото за преодоляване на гореизброените недостатъци и за постигане на целите на Договора за осигуряване на правилното и ефективно функциониране на вътрешния пазар. По-специално с предложеното разширяване на изискванията по отношение на движението и контрола, така че да бъдат обхванати и новите продукти (течности за електронни цигари и други никотинови изделия), ще се премахнат пазарните пречки,

---

<sup>17</sup> [Заклучения на Съвета относно структурата и ставките на акциза върху обработен тютюн](#)

възникнали в резултат на разпокъсаността на правилата и режимите на държавите членки, като същевременно всяка допълнителна административна тежест ще бъде сведена до минимум. Прилагането към суровия тютюн на изискванията по отношение на движението и контрола ще спомогне и за наблюдението на този пазар и ще гарантира по-ефективна данъчна администрация, ограничавайки по този начин данъчните измами.

Увеличаването на минималните акцизни ставки на ЕС за тютюневите изделия ще допринесе за постигането на целите на ЕС в областта на здравеопазването, определени в член 168 от ДФЕС, както и целите на европейския план за борба с рака чрез намаляване на броя на пушачите.

- **Избор на инструмент**

Предложеният акт е директива за изменение на Директива 2011/64/ЕС. Нито една алтернативна национална, двустранна или друга международна инициатива не би осигурила същото равнище на ефективност по отношение на функционирането на вътрешния пазар. От това следва, че установяването на общи определения и изисквания по отношение на движението и контрола на нови продукти — заместители на традиционния обработен тютюн — и на суров тютюн за акцизни цели на равнище ЕС носи значителна добавена стойност.

### **3. РЕЗУЛТАТИ ОТ ПОСЛЕДВАЩИТЕ ОЦЕНКИ, КОНСУЛТАЦИИТЕ СЪС ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ И ОЦЕНКИТЕ НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО**

- **Последващи оценки/проверки за пригодност на действащото законодателство**

Директивата вече премина през процес на оценка, който започна през 2012 г. в рамките на Програмата за пригодност и резултатност на регулаторната рамка (REFIT). През 2014 г. беше завършено независимо проучване за оценка от консорциум, ръководен от Ramboll Management Consulting. Въз основа на тази оценка в края на 2015 г. Комисията представи на Съвета доклад<sup>18</sup>, а през март 2016 г. получи мандат за проучване на евентуално преразглеждане на нормативната уредба<sup>19</sup>. Впоследствие през 2016—2017 г. Economisti Associati проведе проучване за оценка на въздействието<sup>20</sup> и въз основа на това през 2018 г. Комисията представи на Съвета окончателен доклад<sup>21</sup>, в който обяснява защо към този момент не е било необходимо преразглеждане на Директива 2011/64/ЕС на Съвета по определени въпроси или защо това преразглеждане би било преждевременно.

През 2018—2019 г. Economisti Associati извърши втора оценка на директивата<sup>22</sup>. Новата оценка беше съсредоточена върху структурата и минималните ставки, прилагани върху

---

<sup>18</sup> [ДОКЛАД](#) НА КОМИСИЯТА ДО СЪВЕТА относно оценката по REFIT на Директива 2011/64/ЕС и относно структурата и ставките на акциза върху обработен тютюн, COM(2015) 621.

<sup>19</sup> [Заключения на Съвета относно структурата и ставките на акциза върху обработен тютюн](#), 8.3.2016 г.

<sup>20</sup> Economisti Associati, „[Проучване](#) на Директива 2011/64/ЕС на Съвета относно структурата и ставките на акциза върху обработен тютюн“, 2017 г.

<sup>21</sup> [ДОКЛАД](#) ДОКЛАД НА КОМИСИЯТА ДО СЪВЕТА относно Директива 2011/64/ЕС относно структурата и ставките на акциза върху обработен тютюн, COM(2018) 17 final.

<sup>22</sup> Economisti Associati, „[Проучване](#) на Директива 2011/64/ЕС на Съвета относно структурата и ставките на акциза върху обработен тютюн“, 2019 г.

тютюна за пушене, и в нея се съдържаха преглед на новите изделия (а именно нагреваемия тютюн и електронните цигари) с оглед на тяхното постепенно навлизане на пазара. Препоръките и констатациите от външното проучване бяха взети предвид в доклада за оценка на Комисията, представен на Съвета през февруари 2020 г.<sup>23</sup>

- **Консултации със заинтересованите страни**

Стратегията за консултации имаше за цел да събере обратна информация от заинтересованите страни за това как действащите правила за структурата на акцизите се прилагат по отношение на обработените тютюневи изделия, и да получи техните мнения относно възможните промени.

Стратегията се състоеше от i) задълбочени интервюта с органите на държавите членки, служители на Комисията, представители на промишлеността, експерти в областта на общественото здраве, неправителствени организации (НПО), специалисти, научноизследователски институции и други заинтересовани страни (общо 105 интервюирани); ii) публикуването на оценката на въздействието от етапа на създаване с цел събиране на обратна информация, както и онлайн обществена консултация, проведена от 30 март 2021 г. до 26 юни 2021 г., в рамките на която бяха получени 7262 мнения заедно с 235 документа за изразяване на позиция; iii) целеви проучвания сред публичните органи на държавите членки и семинар по програма „Фискалис“ относно данъчното облагане на нови продукти с участието на експерти от държавите от ЕС, проведен на 3 октомври 2024 г.; iv) виртуална проява относно данъчното облагане на тютюна на 18 май 2022 г., отворена за всички заинтересовани страни.

Докладът относно консултацията със заинтересованите страни е представен в приложение 2 към оценката на въздействието, придружаваща настоящото предложение. Преобладаващото гледище на заинтересованите страни беше, че данъчното облагане е най-ефективният инструмент за ограничаване на броя на пушачите, като те подкрепиха отчитането на финансовата достъпност в равнищата на данъчно облагане. Обществената консултация потвърди колко важно е да се разреши проблемът, породен от все по-голямото заместване на фабрично произведените цигари със съществуващи хармонизирани продукти и дори още повече — с нехармонизирани такива. Въпреки че гражданите и представителите на промишлеността се противопоставиха на идеята за увеличаване на данъчното облагане на редица продукти, мнозинството призна, че би било оправдано предприемането на по-нататъшни действия за преодоляване на разликите в акцизните ставки на цигарите, фино нарязания тютюн и пуретите. Представителите на академичните среди, експертите в областта на общественото здраве и други участници се съгласиха почти единодушно, че данъчното облагане трябва да бъде увеличено и че съществуващите данъчни разлики между продуктите трябва да бъдат премахнати. Нещо повече, според органите в областта на общественото здравеопазване увеличаването на данъците е вторият най-ефективен начин за намаляване на броя на пушачите след националните ограничения (забрани за продажба и т.н.).

Повечето участници в обществената консултация смятат борбата с незаконната търговия с тютюневи изделия и с незаконното производство за приоритет. Въпреки че сред всички категории заинтересовани страни е налице широк консенсус относно необходимостта от по-нататъшни колективни действия на ЕС в тази област, мненията

---

<sup>23</sup> [Оценка](#) на Директива 2011/64/ЕС на Съвета от 21 юни 2011 г. относно структурата и ставките на акциза върху обработен тютюн, SWD(2020) 33 final.

по отношение на това как да се действа, се различават. Много представители на промишлеността и някои представители на академичните среди предлагат да се използва ad hoc административен механизъм за борба с незаконните дейности, вместо суровият тютюн да бъде включен в обхвата на директивата, което предполага прилагането на изискванията по отношение на движението и контрола, включително EMCS, по силата на хоризонталната директива<sup>24</sup>. От друга страна, представителите на правоприлагащите органи, данъчните и митническите органи, гражданите и НПО от областта на контрола на тютюна в преобладаващата си част предпочитат EMCS, която по тяхно мнение би била практична и лесна за прилагане. Въпреки различаващите се мнения, за целите на хармонизацията в ЕС Комисията счита, че EMCS, която се използва в областта на акцизите в продължение на повече от 20 години, е най-ефикасният и ефективен инструмент. Освен това въвеждането на EMCS за акцизните стоки под режим отложено плащане на акциз е спестило значителни административни разходи на държавите членки, като им е позволило да идентифицират по-добре фискалните рискове. Икономическите оператори също изразиха общото си удовлетворение от тези договорености<sup>25</sup>.

Консултацията със заинтересованите страни потвърди също, че новите изделия, по-специално нагриваемият тютюн и течностите за електронни цигари, отнемат, макар и постепенно, все по-голям дял от пазара на традиционните тютюневи изделия. Мнозинството участници в консултацията се изказаха в подкрепа на въвеждането на хармонизирани правила за данъчно облагане и отделна акцизна категория за нагриваемия тютюн. Въпросът за това дали правилата за данъчно облагане на течностите за електронни цигари следва да бъдат хармонизирани на равнище ЕС остава дълбоко противоречив сред потребителите. Този въпрос беше в центъра на редица много сходни отговори на обществената консултация, като мнозинството от участниците в обществената консултация, най-вече гражданите, изразиха своето несъгласие с хармонизираната данъчна система за електронните цигари като цяло и за течностите без никотин в частност. Въпреки това Комисията е на мнение, че течностите без никотин трябва да бъдат включени в обхвата на директивата, за да се ограничи избягването на данъци чрез практики от типа „направи си сам“ (както е обяснено в оценката на въздействието, това се отнася до добавянето от страна на потребителите на неутрален разтвор с високо съдържание на никотин към несъдържащи никотин течности).

- **Събиране и използване на експертни становища**

Настоящото предложение се основава на i) анализа на проучването за оценка, проведено през 2018—2019 г., ii) доклада на Комисията, представен на Съвета през 2020 г., и iii) проучването от 2021 г., озаглавено „Анализ на въздействието на прегледа на правилата за акцизите върху тютюна“<sup>26</sup>, актуализирано с последните пазарни и нормативни промени през 2025 г.<sup>27</sup> Проучването, в рамките на което бяха събрани и

<sup>24</sup> [Директива \(ЕС\) 2020/262 на Съвета](#) от 19 декември 2019 г. за определяне на общия режим на облагане с акциз (преработен текст) (*ОВ L 58*, 27.2.2020 г., стр. 4).

<sup>25</sup> [Предложение за Директива на Съвета за определяне на общия режим на облагане с акциз \(преработен текст\)](#), SWD (2018) 261 final.

<sup>26</sup> Economisti Associati, *Impact analysis of the review of tobacco excise duty rules* („Анализ въздействието на прегледа на правилата за акцизите върху тютюна“), 2021 г., непубликувано.

<sup>27</sup> Economisti Associati „Конкретно задание: Проучване на анализа на въздействието на прегледа на правилата за данъчно облагане на тютюна: актуализация с последните пазарни и нормативни промени“, 2025 г., непубликувано.

анализирани данни за разходите и ползите с цел определяне на мащаба на проблемите, установени в доклада за оценка на Комисията, както и резултатите от консултациите, допринесе за изготвянето на оценката на въздействието, придружаваща настоящото предложение.

- **Оценка на въздействието**

На 19 юли 2022 г. оценката на въздействието на предложението беше разгледана от Комитета за регулаторен контрол. Комитетът даде положително становище и направи препоръки, които бяха взети предвид. Становището на Комитета, неговите препоръки, както и обяснение за това как те са взети предвид, са представени в приложение 1 към работния документ на службите, придружаващ настоящото предложение. Значимите допълнения/пояснения са следните:

Внасяне на данни от различни източници в подкрепа на съществената роля на данъчното облагане за намаляване на употребата на тютюн, включително СЗО, Световната банка и академични оценки. Добавяне на схема на интервенционната логика, която е в основата на преразглеждането на директивата.

Разширяване на анализа на значимите въздействия върху икономическите оператори и заетостта, като се има предвид концентрираният характер на тютюневия сектор. Изясняване на въздействието върху МСП въз основа на теста за МСП, като не се забравя, че значението на това въздействие е най-голямо за сектора на течностите за електронни цигари, в който преобладават МСП.

Изясняване на иконометричното моделиране (методи, основни допускания и базова линия). По-структурирано представяне на всички значими въздействия. Представяне на въздействието върху околната среда, като се има предвид, че директивата не е обусловена от никакви съображения, свързани с околната среда.

По-структурирано представяне на разходите и ползите за всяка област на политиката. За по-голяма яснота обаче не е представен комбинираният анализ на въздействието, тъй като трите области на интервенция имат различни цели (както е представено в прегледа на интервенционната логика) и съответно различни разходи и ползи, засягащи различен набор от икономически оператори и пазари.

Поясняване на основната слабост на настоящите фиксирани номинални минимални данъчни ставки (т.е. тяхната неспособност да останат актуални, ако се промени общото равнище на цените, както в рамките на всяка държава членка, така и между отделните държави членки). Добавено обяснение, че изборът на нов подход ще гарантира, че на национално равнище ценовата достъпност на тютюна и свързаните с него изделия ще бъде по-добре отразена в ставките, за да се постигне по-целенасочено въздействие върху потреблението.

По-прозрачно вписване в основната част на доклада на становищата на различните заинтересовани страни по проблемите, вариантите на политиката и очакваните въздействия.

Тъй като оценката на въздействието не беше последвана от законодателно предложение към дадения момент, през 2024 г. беше възложено проучване, за да се предвиди актуализация на пазарните и регулаторните промени и свързания с тях анализ. Проучването потвърждава, че предвидените варианти остават най-подходящи и прогнозите за тяхното въздействие остават точни. Оценката на въздействието беше актуализирана, доколкото беше необходимо, за да се включи този нов анализ и да се отрази в предложените хармонизирани минимални ставки на ЕС инфлацията, която се

наблюдава от 2022 г. насам. Тя беше допълнена и с проверката на конкурентоспособността и проверката във връзка с МСП — и двете на разположение в съответните приложения към оценката на въздействието съгласно новите изисквания за по-добро законотворчество.

В оценката на въздействието са разгледани три основни области на интервенция (преразглеждане на минималните акцизни ставки на ЕС, разширяване на обхвата на директивата, така че в него да бъдат включени нови изделия и суровия тютюн), като те се подразделят допълнително на конкретни варианти на политиката.

Всеки от тези варианти беше оценен при представянето на минималните данъчни ставки на ЕС в номинално изражение или отчасти като паритет на покупателната способност (ППС).

### ***Варианти за изчисляване на минималните ставки на ЕС***

В своите заключения от 2 юни 2020 г. Съветът настоя при всяко бъдещо преразглеждане да се взема предвид „специфичното икономическо положение“ на държавите членки. В резултат на това в оценката на въздействието се проучват варианти за преразгледани и нови минимални ставки на ЕС за всяка държава членка в зависимост от покупателната способност на нейните жители, наред с минимални ставки на ЕС, представени в номинално изражение. На практика при силен икономически растеж и повишена покупателна способност в дадена държава членка минималният акциз за тази държава членка ще бъде увеличен (или намален, ако покупателната способност намалее). С подхода, основан на ППС, се коригират и тенденциите за варираща инфлация, тъй като при корекцията увеличението на цените се отчита в пълна степен.

В оценката на въздействието не беше препоръчано преминаване към корекция, основана изцяло на ППС, тъй като това би довело до големи колебания на цените и съответно би дестабилизирало пазара, като се има предвид, че разликата в покупателната способност е значителна в отделните държави членки. Вместо това се предлага две трети от минималната ставка за всяка държава членка да бъде представена в номинално изражение и една трета да бъде коригирана спрямо покупателната способност въз основа на индекса на равнищата на цените на всяка държава членка. Съотношението между номиналния компонент и компонента на покупателната способност е условно. С него се постига баланс между нарастващото сближаване на равнищата на цените (като също така се предотвратява падането на преразгледаните минимални ставки в ЕС под текущите равнища в някои държави членки) и разпределението на въздействието между държавите членки, като така се намалява тежестта за държавите, в които в реално изражение акцизите вече са над средните за ЕС.

### ***Преразглеждане на минималните акцизни ставки на ЕС и някои категории традиционни тютюневи изделия***

Бяха разгледани три варианта: от ограничено увеличение до голямо увеличение на акцизните ставки. Вариантите за повишаване на минималните данъчни ставки за фино нарязания тютюн, пурите, пуретите и другия тютюн за пушене имат за цел постепенно намаляване на разликата между тях и ставката, определена за цигарите, по-голямо сближаване между продуктите в средносрочен план и свеждане до минимум на риска от взаимно заместване на продуктите. Освен това и трите варианта включват въвеждането на отделни категории за пуретите и тютюна за наргиле, което ще позволи на държавите членки да приемат по-пригоден режим на данъчно облагане в зависимост от моделите на потребление и анализа на риска за тези конкретни продукти. Отделната категория за

тютюн за наргиле с умерено увеличение на минималната данъчна ставка би подобрила правната сигурност и би помогнала на държавите в борбата им с незаконната търговия (счита се, че около 60 % от тютюна за наргиле, използван в ЕС, произхожда от незаконни източници), което ще позволи на данъчните органи да наблюдават по-ефективно пазара на тютюн за наргиле. И трите разгледани варианта биха постигнали целите на директивата. Те биха спомогнали тютюневите изделия да станат по-малко достъпни — в голяма или много голяма степен в зависимост от избрания вариант — като по този начин биха допринесли за постигането на дългосрочната цел на европейския план за борба с рака („поколение без тютюн“, при което до 2040 г. по-малко от 5 % от населението употребява тютюн). Най-голямото увеличение би било най-ефективно за ограничаване на употребата на тютюн. Това би поставило ЕС твърдо по пътя към постигане на дългосрочната цел на европейския план за борба с рака. Този вариант би могъл също така да доведе до значително увеличение на акциза в почти половината от държавите членки, а в някои — до безпрецедентно увеличение, особено за продуктите с исторически ниски равнища на данъчно облагане като пурите и пуретите, което затруднява предвиждането на всички ефекти на пазара (намалени продажби, високи разходи за приважване в съответствие за икономическите оператори). Въпреки това основаният отчасти на ППС подход смекчава най-крайните ефекти, като дава възможност за поставяне на по-амбициозни цели. Този вариант ще генерира 13,9 милиарда евро данъчни приходи за ЕС-27.

Увеличаването на минималните данъчни ставки в ЕС би направило въпросните продукти по-малко достъпни за потребителите, което ще доведе до намаляване на продажбите за икономическите оператори. Това обаче няма непременно да доведе до увеличаване на административните разходи за предприятията и държавите членки.

Въздействието върху заетостта зависи от пазарния сегмент. Отглеждането на тютюн, производството и търговията на дребно се различават значително, що се отнася до производствената функция, трудоемкостта и структурата на пазара. Съответно ще варира значително и въздействието. Общото въздействие върху заетостта в цялата икономика ще бъде незначително и концентрирано в няколко държави членки<sup>28</sup>.

### ***Разширяване на обхвата на директивата, така че в него да бъдат включени нови изделия***

Новите изделия (течности за електронни цигари, друг обработен тютюн, никотинови торбички и други никотинови изделия) добиват все по-голяма популярност, особено сред младите хора, и освен присъщия риск за общественото здраве, тези изделия имат и потенциала да отворят пътя към конвенционално пушене. С цел да се създадат еднакви условия на конкуренция както за традиционните тютюневи изделия, така и за новите заместващи изделия се предлага новите изделия, появили се на пазарите на ЕС след последното преразглеждане на директивата, да се хармонизират. Бяха разгледани различни сценарии за увеличаване на минималните данъчни ставки в ЕС за традиционните тютюневи изделия — от умерени до високи, въз основа на националните практики както по отношение на ставките, така и по отношение на структурата, като се очаква да има риск от заместване на едни продукти с други.

---

<sup>28</sup> В относително изражение България е най-засегнатата държава членка с относително висока концентрация на тютюнопроизводители и над средната концентрация в производството. В Гърция и Полша също има много тютюнопроизводители. В абсолютно изражение производството е концентрирано в Германия.

При предпочитания сценарий ставките за нови изделия се доближават до минималните ставки на ЕС за другия тютюн за пушене. С предложеното хармонизиране на акцизите върху новите изделия ще се премахнат пазарните пречки, породени от разпокъсаността на правилата и режимите в държавите членки, което ще подобри цялостната съгласуваност на правната уредба и така ще се улесни търговията в рамките на ЕС и ще се осигурят еднакви условия на конкуренция в рамките на вътрешния пазар за икономическите оператори, особено за МСП. Наред с ясното идентифициране на изделията предпочитаният подход предвижда да се създаде универсална категория, която да обхване всички останали изделия, съдържащи никотин, така че рамката на ЕС да бъде приведена в съответствие с развитието на пазара и да се запълнят евентуалните пропуски. Тъй като ценовите и данъчните мерки са ефективен начин за намаляване на потреблението на тютюн и свързани с тютюна изделия от различни групи от населението, и по-специално младите хора, предпочитаният вариант — въвеждане на високи минимални данъчни ставки в ЕС — е пропорционален и е съвместим в най-голяма степен с дългосрочните цели на европейския план за борба с рака.

И накрая, прилагането на изискванията на хоризонталната директива по отношение на движението и контрола (които съгласно действащата директива в момента се прилагат само за тютюневите изделия) ще осигури ефикасно и ефективно администриране на акцизите в подкрепа на събирането на приходи, които понастоящем не се събират (особено в случая на течностите за електронни цигари). При предпочитания вариант въвеждането на акцизни ставки за нови изделия ще увеличи приходите с между 900 милиона и 1,7 милиарда евро.

Предпочитаният вариант се основава на разширяването на доказаните информационно-технологични системи (EMCS и системата за обмен на акцизни данни) за обработка на акцизни стоки. Свързаните с него административни задължения следват принципа „цифров по подразбиране“.

Що се отнася до въздействието върху административните разходи и икономите, основната част от допълнителните административни разходи ще се поеме от МСП, работещи в сегмента на течностите за електронни цигари, особено от онези от тях, установени в държави членки, в които понастоящем не съществуват национални данъчни режими за данъчно облагане на този сегмент. С предложеното хармонизиране на акцизите върху новите изделия обаче ще се премахнат пазарните пречки, породени от разпокъсаността на правилата и режимите в държавите членки, което ще улесни търговията в рамките на ЕС и ще осигури еднакви условия на конкуренция в рамките на вътрешния пазар за икономическите оператори, особено за МСП.

### ***Разширяване на обхвата на директивата, така че в него да бъде включен суровият тютюн***

Предлага се суровият тютюн да бъде включен като нова категория, към която да се прилагат разпоредбите за движение и контрол на хоризонталната директива. Това ще даде възможност на държавите членки да контролират по-добре веригите на доставки и ще им помогне да се борят срещу отклоняването на суров тютюн за незаконно производство. Бяха разгледани два варианта: нулева минимална данъчна ставка в ЕС (вариант 1) или същата минимална данъчна ставка в ЕС като за другия тютюн за пушене (вариант 2). Резултатите от анализа показват намаляване на пропуснатите данъчни приходи с приблизително 1,3 милиарда евро при вариант 1 и с 2,6 милиарда евро при вариант 2. Като се има предвид, че общата загуба на акцизи, произтичаща от незаконната търговия с тютюн и свързани с тютюна изделия, се оценява на около 13 милиарда евро, въздействието на предложените мерки в относително изражение би

довело до събиране на вземания в размер на 10 % до 20 % от настоящите данъчни измами. Тъй като предложените варианти нямат за цел пряко да генерират данъчни приходи, с изключение на приходите, генерирани в резултат на намаляването на измамите, предпочитаният вариант е вариант 1, защото е съобразен с принципа на пропорционалност.

Бяха разгледани всички варианти, както и базовият сценарий за „ненанасяне на значителни вреди“ на околната среда. Тютюнът е култура, която се нуждае от значително количество вода и производството му е относително енергоемко. Изхвърлените цигарени угарки също вредят на околната среда, тъй като филтрите не са биоразградими и могат да останат в околната среда за много дълги периоди от време под формата на пластмасови микрочастици. Следователно всяко намаляване на потреблението на тютюн, предизвикано от данъчното облагане, на теория би намалило това въздействие. Това е в съответствие с целите на Европейския закон за климата<sup>29</sup>. Що се отнася до електронните цигари и бездимния тютюн (включително бездимните нагреваеми тютюневи изделия), информацията за тяхното въздействие върху околната среда е оскъдна. Възможно е обаче екологичните разходи за единица продукция на електронни цигари да бъдат по-високи от разходите за производство на единица продукция обикновени цигари.

Преразглеждането на директивата допринася също така за постигането на целите за устойчиво развитие, по-специално на тези, свързани със здравето, равенството, мобилизирането на ресурси, устойчивото използване на природните ресурси, опазването на околната среда, продоволствената сигурност и устойчивите общности.

- **Пригодност и опростяване на законодателството**

Административните разходи, разходите за приспособяване и икономии, свързани с преразглеждането на директивата, са различни за всяка област на интервенция. Увеличението на акциза върху традиционния тютюн ще засегне търсенето и по този начин ще доведе до намаляване на продажбите, но няма да увеличи административните разходи за икономическите оператори и публичните органи.

Въз основа на данните, събрани при оценката на директивата, бе направено заключението, че липсата на хармонизация на акцизите за нови продукти (течности за електронни цигари, други видове обработен тютюн и свързани с тютюн изделия) и на ясни данъчни правила за нагреваемия тютюн е довела до правна и административна несигурност, в резултат на което при презграничните движения са възникнали административни разходи и разходи по сделките за участниците на пазара. Тъй като значителен брой държави членки вече облагат нагреваемите тютюневи изделия и течностите за електронни цигари, допълнителните регулаторни разходи биха били незначителни. 26 европейски държави са въвели данък върху нагреваемия тютюн, а 23 — върху течностите за електронни цигари. По-голямата част от допълнителните разходи (изчислени за целия сектор на *новите продукти* в размер на 9,6 милиона евро еднократни разходи и 6,3 милиона евро периодични разходи за всяка следваща година) ще бъдат направени от МСП, извършващи дейност в сегмента на течностите за

---

<sup>29</sup> Определяне на дългосрочната посока за постигане на целта за неутралност по отношение на климата до 2050 г. във всички политики по социално справедлив и разходоефективен начин. [Европейският закон за климата](#) определя обвързваща цел на Съюза в областта на климата за намаляване на нетните емисии на парникови газове с най-малко 55 % до 2030 г. в сравнение с 1990 г.

електронни цигари, особено тези, установени в държави, в които понастоящем не съществуват национални данъчни режими. Счита се, че операторите в сектора на нагряваемите тютюневи изделия и другите видове обработен тютюн (особено сегмента на никотиновите торбички) вече спазват по-голямата част от задълженията, тъй като и двата сегмента до голяма степен се контролират от транснационални производители на тютюневи изделия. Регулаторните разходи, направени от държавите членки, ще възлязат на 10 милиона евро еднократно и около 0,5 милиона евро за всяка следваща година.

Включването на суровия тютюн в обхвата на EMCS и подлагането му на други мерки за контрол, определени в хоризонталната директива, би довело до допълнителни регулаторни разходи. Разходите за привеждане в съответствие за икономическите оператори ще възлязат на 0,1 милиона евро еднократно и 2 милиона евро периодични разходи годишно, докато за публичните органи те ще възлязат на 9,7 милиона евро еднократно и около 0,7 милиона евро за всяка следваща година. Очаква се обаче това да улесни презграничните разследвания и наказателното преследване на случаи на измами. Освен това хармонизираните изисквания по отношение на контрола и движението биха могли да доведат до отпадане на поне някои национални мерки за контрол (регистрация, даване на разрешение и допълнителни мерки за контрол). Това от своя страна би могло да облекчи административната тежест както за икономическите оператори (както се посочва в оценката на въздействието на подхода за отмяна на предишни тежести при въвеждане на нови), така и за публичните органи.

Според органите на държавите членки се очаква ползите от хармонизирането на новите продукти и на суровия тютюн и от прилагането на изискванията по отношение на контрола и движението да надхвърлят разходите.

- **Основни права**

Мярката не оказва влияние върху основните права.

#### **4. ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ БЮДЖЕТА**

Акцизът е приход към националния бюджет на държавите членки. В Решението за собствените ресурси, представено успоредно с настоящото предложение, се предвижда нов собствен ресурс, изискващ дял от минималната ставка за тютюна и свързаните с тютюна изделия. Въпреки че не е правно свързано с предложеното преразглеждане на директивата, то се основава на избора на политики, предвидени в директивата (и нейните преразглеждания). С него се засилва ангажиментът за опазване и подобряване на здравето на гражданите като цяло, както и за смекчаване на нарушенията, причинени от трансграничната търговия с продукти в обхвата на директивата.

#### **5. ДРУГИ ЕЛЕМЕНТИ**

- **Планове за изпълнение и механизми за мониторинг, оценка и докладване**

Данъчното облагане на тютюна подлежи на редовно наблюдение чрез събиране на информация от държавите членки въз основа на решението за изпълнение на

Комисията<sup>30</sup>. Освен това генерална дирекция „Данъчно облагане и митнически съюз“ на Комисията и държавите членки актуализират базата данни за приложимите данъчни ставки (база данни „Данъци в Европа“). Системата на Комисията за проследимост и защитни елементи, създадена в съответствие с Директивата за тютюневите изделия, дава възможност за наблюдение в реално време на веригата за доставки на тютюневи изделия<sup>31</sup>.

Комитетът по акцизите — консултативен комитет по акцизните въпроси, председателстван от Комисията, в който участват представители на всички държави членки, ще наблюдава прилагането и функционирането на преразгледаните правила. Комитетът ще докладва по въпроси, свързани с изпълнението, и за това как се решават проблемите, установени в оценката на въздействието. Той ще обсъжда и изяснява възможните различия в тълкуването между държавите членки. Ако са необходими нови законодателни промени, може да се проведе консултация и с Експертната група по въпросите на косвеното данъчно облагане.

Държавите членки и Комисията ще направят оценка на начина, по който функционира новото законодателство, и ще изготвят доклад за оценка най-рано 5 години след началната дата на неговото прилагане, което ще позволи на пазарите да се адаптират, а на резултатите и въздействията — да се проявят.

- **Подробно разяснение на отделните разпоредби на предложението**

### **Преминаване от номинални ставки към подход, основан отчасти на паритета на покупателната способност (ППС): Член 12**

Съгласно настоящата директива минималните акцизни ставки на ЕС за всяка категория продукти са представени в номинално изражение, т.е. като фиксирана парична сума, приложима във всички държави членки. Това е в съответствие с подхода, традиционно използван за хармонизиране на косвените данъци. От гледна точка на контрола върху тютюна обаче този подход не може да осигури трайно решение, тъй като съчетанието между инфлация и растеж на доходите води с течение на времето до бързо намаляване на минималните ставки. Освен това, поради значителните и трайни различия в икономическите условия в държавите членки (не само по отношение на доходите, но и на общото равнище на цените), като цяло всяка номинална минимална ставка, определена на равнище ЕС, е твърде ниска, за да окаже въздействие в държавите с по-високи доходи. За да се гарантира справедливо разпределение на въздействията, се предлага следният подход, основан отчасти на ППС:

Замяна на настоящия подход, при който минималната акцизна ставка е изцяло представена в номинално изражение, с подход, при който 2/3 от данъка са представени в номинално изражение, а 1/3 — в ППС, т.е. коригиране на нивата посредством индекса на равнищата на цените на държавата членка. Индексът на равнищата на цените позволява да се прави сравнение между държавите чрез разделяне на паритетите на покупателната способност на съответните номинални валутни курсове. В член 12, параграф 3 той е определен като индексът, изразяващ равнищата на цените на дадена

<sup>30</sup> [Решение за изпълнение на Комисията](#) от 28 юли 2011 г. относно списъка със статистически данни за структурата и ставките на акциза върху обработения тютюн, които трябва да бъдат представени от държавите членки съгласно директиви 92/79/ЕИО и 92/80/ЕИО на Съвета, ОВ L 197, 29.7.2011 г., стр. 17.

<sup>31</sup> За цигарите и тютюна за ръчно свиване на цигари — от 20 май 2019 г., а за всички останали тютюневи изделия — от 20 май 2024 г.

държава за действителното индивидуално потребление спрямо среднопретеглената стойност за ЕС. Този показател се публикува и актуализира ежегодно от Евростат (набор от данни PRC\_PPP\_IND). Държавите членки следва да използват последния наличен индекс на равнищата на цените<sup>32</sup> (член 12, параграф 3).

Отчитане на промените в индекса на равнищата на цените с течение на времето чрез актуализиране на всеки три години на минималната акцизна ставка, приложима във всяка държава членка. Изборът на тригодишен период дава достатъчно възможност за редовни актуализации, за да се гарантира уместност, като същевременно се избягват непропорционалната административна тежест и несигурността, произтичащи от годишната актуализация. Обичайна практика е също така някои държави членки да задават курс на своите данъчни политики за период от три години.

Същевременно, за да се гарантира устойчивостта на политическата позиция, се предлага минималната акцизна ставка да се актуализира с оглед на средните за ЕС тенденции в инфлацията въз основа на хармонизирания индекс на потребителските цени (ХИПЦ) (член 12, параграф 2). ХИПЦ измерва промените във времето в цените на потребителските стоки и услуги, придобити от домакинствата, за да се получи сравним измерител на инфлацията. Данните се публикуват ежемесечно и годишно, разбити по подробни категории на потребление. За да определят процентната промяна в ХИПЦ през предходните 3 календарни години, държавите членки следва да използват последната налична обща годишна средна стойност за ЕС на индексите, предоставени от Евростат<sup>33</sup>. За да бъде в съответствие с корекцията на индекса на равнищата на цените, се предлага тази актуализация да се извършва на всеки 3 години и да бъде отразена в изчисляването на минималната акцизна ставка, приложима във всяка държава членка.

#### **Преразглеждане на минималните данъчни ставки на ЕС за някои категории традиционни тютюневи изделия: Членове 4, 6, 16, 20**

Като се следва същият подход като в настоящата директива, се предлага да се запази настоящата структура на акциза адвалорен или специфичен или комбинация от двете) и различни минимални акцизни ставки за някои тютюневи изделия. Специфичният данък гарантира минимално равнище на данъчно облагане на продуктите и намалява стимула за заместване, предизвикано от данъчното облагане, докато пропорционалният данък автоматично коригира увеличението на цените. В една смесена структура се съчетават аспекти и на двата вида данъци.

Адвалорният компонент помага да се предотврати бързото остаряване на равнищата на ЕС и спомага те да останат актуални в средно по-богатите икономики. Специфичният компонент помага да се избегне развитието на нискоценовия сегмент. Настоящите минимални акцизни ставки в ЕС стават все по-малко ефективни за намаляване на потреблението на тютюн. Минималните равнища на данъчно облагане трябва да бъдат преразгледани, за да се постигне баланс между по-голямото сближаване, правилното функциониране на вътрешния пазар и избягването на нежелани последици (като заместване, незаконно потребление, отклонение от данъчно облагане).

<sup>32</sup> Например през 2025 г. — показателят за националните сметки „Индекси на равнищата на цените (ЕС27 2020 = 100)“.

<sup>33</sup> Например за приложимите от 2031 г. ставки — процентната промяна между средния за ЕС ХИПЦ за 2027 г. и за 2029 г.

И накрая, въпреки че през последното десетилетие броят на пушачите в ЕС е намалял (от 28 % на 24 % между 2012 г. и 2023 г.), продължават да съществуват значителни различия между държавите и групите от населението. Без намеса няма да бъде постигната дългосрочната цел, заложена в европейския план за борба с рака, дори и при настоящите намаляващи темпове на тютюнопушене.

Въвеждат се отделни определения за пурети (член 4) и тютюн за наргиле (член 6), за да се подобри правната сигурност и да се даде възможност на държавите членки да приемат по-адаптиран данъчен режим в съответствие с моделите на потребление и анализа на риска за тези конкретни продукти, а в случая на тютюна за наргиле — да се подпомогнат държавите членки в борбата им с незаконната търговия, като се позволи на данъчните органи да наблюдават по-ефективно пазара на тютюн за наргиле.

Разграничението между пури и пурети в член 4, параграф 2 се основава на физическите характеристики на продуктите в съответствие със съществуващите определения в правото на ЕС<sup>34</sup>. В член 6 се прави разграничение между тютюна за наргиле и другия тютюн за пушене въз основа на неговите физически характеристики и предвидената му употреба от потребителите в съответствие със съществуващите определения в правото на ЕС<sup>35</sup>.

Въвеждат се по-високи минимални данъчни ставки на ЕС за обработения тютюн (цигари, пури, пурети, фино нарязан тютюн за свиване на цигари, тютюн за наргиле, нагряваем тютюн и друг тютюн за пушене) (членове 16 и 20).

За пурите, пуретите, другия тютюн за пушене, тютюна за наргиле, нагрявания тютюн и другите видове обработен тютюн се предлага постепенно увеличаване на минималните ставки на ЕС, за да се намали разликата между тях и ставката, определена за цигарите, с цел да се постигне постепенно сближаване между продуктите и да се сведе до минимум рискът от взаимното им заместване (член 20, параграф 2). Предвижда се четиригодишен преходен период с увеличение на акциза след 2 години (член 20, параграфи 4 и 5).

#### **Разширяване на обхвата на директивата, така че в него да бъдат включени нови изделия: Членове 1, 2, 7, 8, 9, 10, 20, 21, 22, 28**

За да се намали заместването, предизвикано от данъчното облагане, и да се гарантира правна сигурност, се предлага в обхвата на директивата да бъдат включени нови изделия — течности за електронни цигари, други видове обработен тютюн (тютюн за дъвчене, тютюн за смъркане), никотинови торбички и други никотинови изделия (член 2) въз основа на текущите практики и очаквания на държавите членки. Днес повечето държави членки прилагат акциз върху нагряваемите тютюневи изделия и течностите за електронни цигари.

<sup>34</sup> Член 8 от [Директива 2007/74/ЕО на Съвета](#) от 20 декември 2007 г. относно освобождаването от данък върху добавената стойност и акциз на стоки, внасяни от лица, пътуващи от трети страни, ОВ L 346, 29.12.2007 г., стр. 6, и член 32 от [Директива \(ЕС\) 2020/262 на Съвета](#) от 19 декември 2019 г. за определяне на общия режим на облагане с акциз (преработен текст), ОВ L 58, 27.2.2020 г., стр. 4.

<sup>35</sup> [Директива 2014/40/ЕС](#) на Европейския парламент и на Съвета от 3 април 2014 г. за сближаване на законовите, подзаконовите и административните разпоредби на държавите членки относно производството, представянето и продажбата на тютюневи и свързани с тях изделия и за отмяна на Директива 2001/37/ЕО, ОВ L 127, 29.4.2014 г., стр. 1—38.

В членове 7, 8, 9 и 10 се въвеждат нови определения, а в членове 20 и 22 се определят нови минимални данъчни ставки на ЕС. В член 28 се предвижда Комисията да преразглежда минималните ставки на акциза за нагряваем тютюн, течности за електронни цигари, никотинови торбички и други никотинови изделия, като взема предвид регулаторното и пазарното развитие. И накрая, като се следва същият подход, както и при другия тютюн за пушене, по отношение на никотиновите торбички и другите никотинови изделия се предвижда четиригодишен преходен период с увеличение на акциза след 2 години, съответстващо на 50 % от минималните акцизни ставки (член 22, параграф 3 и 4).

В член 151 от Акта за присъединяване на Австрия, Финландия и Швеция се предоставя дерогация на Швеция, при условие че Швеция вземе всички необходими мерки, за да гарантира, че такива изделия не се пускат на пазара в държавите членки, в които забраната е напълно приложима. Следователно, тъй като тютюнът за орална употреба не може да се търгува законно в никоя държава членка, освен в Швеция<sup>36</sup>, не е необходимо, по смисъла на член 113 от ДФЕС, да се хармонизират косвените данъци върху такива изделия.

### **Разширяване на обхвата на директивата, така че в него да бъде включен суровият тютюн: Членове 1, 23**

Както се посочва в доклада за оценка на Комисията, липсата на контрол върху суровия тютюн е повод за особена загриженост, тъй като има данни за нарастващо отклоняване към незаконното производство на цигари в ЕС. По-конкретно заинтересованите страни отчетоха отсъствието на определение за суров тютюн като главна пречка за осъществяване на подходящо презгранично наблюдение.

Предлага се да се разшири обхватът на директивата, така че в него да се включи суровият тютюн (член 1), и да се въведе минимална нулева акцизна ставка в ЕС (член 23). Това би дало възможност за прилагане на изискванията на хоризонталната директива по отношение на движението и контрола. В същото време на държавите членки ще се даде гъвкавост при определянето на положителни ставки в зависимост от равнището на отклонение от данъчно облагане, пред което са изправени. Предлага се изискванията по отношение на движението и контрола да се прилагат на етапа на първата преработка, след като тютюнът е бил изсушен. Движенията от полето до фермата или до събирателни центрове за бран тютюн няма да се извършват в рамките на EMCS. Това означава, че тютюнопроизводителите и техните колективни организации са освободени от прилагането на EMCS, при условие че не се извършва друга преработка освен сушене.

### **Привеждане в съответствие с Директива (ЕС) 2020/262 на Съвета за определяне на общия режим за облагане на стоките с акциз: Член 26**

В член 17, параграф 1, буква б) от директивата се предвижда незадължително освобождаване за обработен тютюн, унищожен под административен надзор. В членове 6 и 45 от Директива (ЕС) 2020/262 на Съвета обаче се съдържа задължение пълното унищожаване или пълната или частична безвъзвратна загуба на акцизни стоки

---

<sup>36</sup> Член 17 от [Директива 2014/40/ЕС](#) на Европейския парламент и на Съвета от 3 април 2014 г. за сближаване на законовите, подзаконовите и административните разпоредби на държавите членки относно производството, представянето и продажбата на тютюневи и свързани с тях изделия и за отмяна на Директива 2001/37/ЕО, *ОВ L 127, 29.4.2014 г., стр. 1.*

вследствие на разрешение на компетентните органи на съответната държава членка стоките да бъдат унищожени да не се считат за освобождаване за потребление (т.е. не се дължи акциз).

**Премахване на остарели разпоредби: Членове 14, 16, 18, 20**

Дерогациите за някои държави членки и посочването на преходни периоди ще бъдат премахнати от членове 14, 16, 18 и 20 от директивата, тъй като са изтекли и поради това вече не са необходими.

---

↓ 2011/64/EC

⇒ НОВ

2025/0580 (CNS)

Предложение за

## ДИРЕКТИВА НА СЪВЕТА

относно структурата и ставките на акциза върху ~~обработен~~ тютюна и  
⇒ свързаните с тютюна изделия ⇐ (преработен текст)

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 113 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

след предаване на проекта на законодателния акт на националните парламенти,

като взе предвид становището на Европейския парламент,

като взе предвид становището на Европейския икономически и социален комитет,

в съответствие със специална законодателна процедура,

като има предвид, че:

---

↓ НОВ

- (1) Директива 2011/64/ЕС на Съвета<sup>1</sup> трябва да претърпи редица изменения. С оглед постигане на яснота посочената директива следва да бъде преработена.
- (2) От приемането на Директива 2011/64/ЕС насам пазарът на тютюневи изделия претърпя значителни промени. На пазара бяха пуснати нови изделия, действащи като заместители на обработения тютюн и съдържащи тютюн или никотин. В отговор на това държавите членки въведоха различни национални мерки по отношение на тези заместители, които нарушават конкуренцията и възпрепятстват правилното функциониране на вътрешния пазар. В интерес на еднаквото и справедливо данъчно облагане, за тези заместители на обработения тютюн следва да има хармонизирана структура на акциза и хармонизирани минимални акцизни ставки в Съюза. С настоящата директива не следва да се хармонизират правилата за данъчно облагане на тютюна за орална употреба, който е забранен за пускане на пазара в съответствие с член 17 от Директива

---

<sup>1</sup> Директива 2011/64/ЕС на Съвета от 21 юни 2011 г. относно структурата и ставките на акциза върху ~~обработен~~ тютюн (ОВ L 176, 5.7.2011 г., стр. 24, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2011/64/oj>).

2014/40/ЕС на Европейския парламент и на Съвета. От съображения за яснота с настоящата директива не следва да се хармонизират правилата за данъчно облагане на тютюна за орална употреба, пуснат на пазара на държава членка, в съответствие с член 151 от Акта за присъединяване на Австрия, Финландия и Швеция.

↓ 2011/64/ЕС съображение 1  
(адаптиран)

~~Директива 92/79/ЕИО на Съвета от 19 октомври 1992 г. относно сближаването на данъците върху цигарите, Директива 92/80/ЕИО на Съвета от 19 октомври 1992 г. относно сближаване на данъците върху обработения тютюн, непредназначен за цигари и Директива 95/59/ЕО на Съвета от 27 ноември 1995 г. относно данъците, различни от данъка върху оборота, които оказват влияние върху потреблението на тютюневи изделия са били неколжкратно и съществено изменени. С оглед постигане на яснота и рационалност посочените директиви следва да бъдат кодифицирани чрез обединяването им в единен акт.~~

↓ 2011/64/ЕС съображение 2  
(адаптиран)  
⇒ нов

- (3)  Необходимо е да се гарантира, че  Данъчното законодателство на Съюза по отношение на тютюна ~~евите~~  и свързаните с тютюна  изделия  продължава  ~~е необходимо~~ да  гарантира  осигурява  правилното функциониране на вътрешния пазар и в същото време ~~да осигури~~ високо равнище на закрила на човешкото здраве, както се изисква от член 168 от Договора за функционирането на Европейския съюз, като се има предвид, че тютюна ~~евите~~  и свързаните с тютюна  изделия могат сериозно да увредят здравето  , че европейският план за борба с рака<sup>2</sup> постави цел за преустановяване на употребата на тютюн в Европа  , както и че Съюзът е страна по Рамковата конвенция на Световната здравна организация за контрол на тютюна (FCTC). ~~Следва да се вземе предвид преобладаващата ситуация за всеки от различните типове обработен тютюн.~~  За да постигнат тази двойна цел, ЕС и държавите членки следва да увеличат усилията си за борба с незаконната търговия с тютюневи изделия, по-специално с незаконния внос на тютюн и свързани с тютюна изделия от трети държави.<sup>3</sup> Новите изделия (течности за електронни цигари, друг обработен тютюн, никотинови торбички и други никотинови изделия) добиват все по-голяма популярност, особено сред младите хора, и освен присъщия риск за общественото здраве, тези изделия имат и потенциала да отворят пътя към конвенционално пушене.

<sup>2</sup> Европейски план за борба с рака, COM(2021) 44 final.

<sup>3</sup> В случая на Кипър — демаркационната линия съгласно Регламент (ЕО) № 866/2004 на Съвета от 29 април 2004 г. относно режим съгласно член 2 от Протокол № 10 от Акта за присъединяване (ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2004/866/2015-08-31>)

---

↓ 2011/64/ЕС съображение 3  
(адаптиран)  
⇒ нов

- (4) Една от целите на Договора за Европейския съюз е запазване на икономически съюз, чиито характеристиките ~~на които~~ съвпадат с тези на местния пазар, в рамките на който има здравословна конкуренция. Относно обработения тютюн ⇒ и свързаните с тютюна изделия ⇐ постигането на тази цел предполага прилагането в държавите членки на данъци, които оказват влияние върху потреблението на продукти от ~~тези~~ ☒ съответния ☒ сектор, да не нарушава условията на конкуренция и да не възпрепятства свободното движение в рамките на Съюза.

---

↓ нов

- (5) Необходимо е да се гарантира, че тютюнът и свързаните с тютюна изделия са определени за целите на настоящата директива, без да се засяга определението на такива изделия за целите на регулирането на тяхното производство, представяне и продажба в ЕС.

---

↓ 2011/64/ЕС съображение 4  
⇒ нов

- (6) Следва да се определят различните типове обработен тютюн ⇒ и свързани с тютюна изделия ⇐, отличаващи се по характеристиките си и по начина на използването им.

---

↓ 2011/64/ЕС съображение 6  
(адаптиран)

- (7) ☒ Цилиндричните тела ☒ ~~Свиваните~~ от тютюн, които могат да се пушат след проста ръчна манипулация, следва ~~също~~ да се считат за цигари за целите на унифицираното данъчно облагане на ~~тези~~ ☒ посочените ☒ продукти.

---

↓ 2011/64/ЕС съображение 5  
(адаптиран)  
⇒ нов

- (8) Необходимо е да се прави разлика между фино нарязания тютюн за свиване на цигари, ~~и~~ другия тютюн за пушене ⇒, тютюна за наргиле и нагряваемия тютюн, с цел подобряване на правната сигурност и борба с измамите. Необходимо е също така да се прави разлика между пурите и пуретите, за да се осигури правна съгласуваност и да се даде възможност на държавите членки да адаптират при

необходимост данъчните режими, за да се избегне заместване, предизвикано от данъчното облагане ↵.

↓ 2011/64/ЕС съображение 8  
(адаптиран)  
⇒ нов

- (9) В интерес на единното и справедливо данъчно облагане следва да се установи определение за цигари, пури, ~~и~~ пурети ⇒ , ~~фино нарязан тютюн за свиване на цигари, ↵ и друг тютюн за пушене ⇒ , тютюн за наргиле, нагреваем тютюн и друг обработен тютюн ↵, така че съответно~~ цилиндричните тела от тютюн, които според тяхната дължина могат да се считат за две или повече цигари, да бъдат третираны като две или повече цигари ~~за акцизни цели; вид пура, която в много отношения е подобна на цигара, да бъде третирана като цигара за акцизни цели;~~ ⇒, пура с максимално единично тегло от 3 g да бъде третирана като пурета, а ↵ тютюнът за пушене, който в много отношения е подобен на фино нарязания тютюн, ~~предназначен~~ за свиване на цигари, да бъде третиран като фино нарязан тютюн, ~~за акцизни цели;~~ ⇒ тютюнът, който може да се използва в наргиле, да бъде третиран като тютюн за наргиле, тютюнът, който се нагрява или активира по друг начин с химическа реакция, да бъде третиран като нагреваем тютюн, другите видове тютюн, приготвени или предназначени за консумация от човека, да бъдат третираны като друг обработен тютюн , ↵ и да се даде ясно определение за отпадъците от тютюн. ~~Предвид икономическите трудности, които незабавното въвеждане на това ново определение би могло да породни за заинтересованите германски и унгарски оператори, на Германия и на Унгария следва да се разреши да отложат прилагането на определението за пури и пурети до 1 януари 2015 г.~~

↓ нов

- (10) Свързаните с тютюна изделия често заместват обработените тютюневи изделия, като улесняват приема на никотин в човешкото тяло. В интерес на еднаквото и справедливо данъчно облагане следва да се установи определение на течностите за електронни цигари, никотиновите торбички и другите никотинови изделия.

↓ 2011/64/ЕС съображение 7  
⇒ нов

- (11) Като производител е необходимо да се определи физическото или юридическото лице, което в действителност произвежда тютюневите ⇒ и свързани с тютюна ↵ изделия ⇒ или възлага проектирането или производството на такова изделие и го предлага на пазара със своето име или търговска марка . ↵ ~~и определя максималната продажна цена на дребно за всяка държава-членка, за която разглежданите продукти следва да бъдат освободени за потребление.~~

---

↓ 2011/64/ЕС съображение 13  
⇒ НОВ

- (12) За правилното функциониране на вътрешния пазар е необходимо да се установят минимални акцизи за всички категории ~~на~~ обработен~~ите~~ тютюн⇒ и свързани с тютюна изделия. За всяка категория тютюн и свързани с тютюна изделия следва да се определят различни минимални акцизи, за да се отразят разликите в характеристиките на изделията и начина, по който те се използват⇐.

---

↓ НОВ

- (13) За да се избегне нейното остаряване с течение на времето, минималната акцизна ставка на Съюза за всяка категория продукти следва да се актуализира на всеки три години въз основа на промените в хармонизирания индекс на потребителските цени на Съюза, публикуван от Евростат.
- (14) За да се гарантира балансирано разпределение на въздействията между държавите членки, трябва да бъде взето предвид икономическото положение на държавите членки, като минималните акцизни ставки на Съюза биват коригирани с индекса на ценовите равнища на всяка държава членка, публикуван от Евростат. Тази корекция следва да се преразглежда на всеки три години.

---

↓ 2011/64/ЕС съображение 11  
(адаптиран)

- (15) Структурата на акциза върху цигарите ~~трябва~~ ⊗ следва ⊗ да включва в допълнение към специфичния компонент, изчислен за единица продукт, пропорционален компонент, базиран на продажната цена на дребно, включваща всички данъци. Данъкът върху оборота за цигарите има същия ефект като ~~ad valorem~~ advalorem акциз и този факт би следвало да бъде взет под внимание, когато се определя съотношението между специфичния компонент на акциза и общата данъчна тежест.

---

↓ 2011/64/ЕС съображение 12

- (16) Без да се засягат смесената данъчна структура и максималният процент на специфичния компонент на акциза от общата данъчна тежест, на държавите членки следва да бъдат предоставени ефективни средства за налагане на специфични или минимални акцизи върху цигарите, за да се гарантира, че в целия Съюз се прилага поне определено минимално данъчно облагане.

---

↓ 2011/64/ЕС съображение 14

- (17) По отношение на цигарите следва да се гарантират неутрални условия за конкуренция на производителите, фрагментирането на пазарите на тютюн

следва да се намали и значението на целите, свързани с човешкото здраве, следва да се подчертае. Така минималните изисквания относно цената следва да се отнасят до среднопретеглената продажна цена на дребно, докато паричният минимум следва да е приложим за всички цигари. По същите причини среднопретеглената продажна цена на дребно следва също да служи за референтна стойност при измерването на значението на специфичния акциз в рамките на общата данъчна тежест.

↓ 2011/64/ЕС съображение 16  
(адаптиран)  
⇒ нов

- (18) ~~Такова~~ ⇒ Известно ⇐ сближаване ~~също~~ би спомогнало за осигуряване на висока степен на закрила на човешкото здраве. Равнището на данъчно облагане действително е основен фактор при определянето на цената на тютюна ~~евните~~ ⇒ и свързаните с тютюна ⇐ изделия, която от своя страна влияе върху навиците на потребителите по отношение на ☒ консумацията ☒ ~~тютюнопушенето~~. Измамите и контрабандата подбиват определените под влияние на данъците равнища на цените, по-специално на цигарите и фино нарязания тютюн ~~предназначен~~ за свиване на цигари, и по този начин излагат на риск постигането на целите за контрол на тютюна и за закрила на здравето.

↓ 2011/64/ЕС съображение 20  
⇒ нов

- (19) ⇒ Предвид спецификата на социалната и икономическата структура, ⇐ на Португалия следва да се даде възможност да прилага намалена данъчна ставка по отношение на цигарите, произведени от малки производители и употребявани в най-отдалечените региони на Азорските острови и Мадейра.

↓ 2011/64/ЕС съображение 22  
(адаптиран)

~~За да се предотврати нарушаването на икономическото и социалното равновесие на Корейка, е важно и оправдано да се предостави дерогация до 31 декември 2015 г., по силата на която Франция може да прилага ставка на акциза, която е по-ниска от националната ставка, за цигари и други обработени тютюни, освободени за потребление в Корейка. До тази дата правилата за данъчно облагане на обработените тютюни, освободени за потребление в Корейка, следва да са напълно уеднаквени с правилата на основната територия на Франция. Въпреки това следва да се избягва твърде рязка промяна и затова следва да се извърши постепенно увеличаване на акциза за цигари и за фино нарязан тютюн, предназначен за свиване на цигари, който понастоящем се налага в Корейка.~~

---

↓ 2011/64/ЕС съображение 17  
(адаптиран)  
⇒ нов

- (20) По отношение на продуктите, различни от цигарите, за всички продукти, които принадлежат към една и съща група обработен тютюн ⇒ и свързани с тютюна изделия ⇐ следва да се установи хармонизирано данъчно облагане. За функционирането на вътрешния пазар е най-подходящо да се определи ☒ общият ☒ ~~във~~ минимален акциз, изразен в проценти, в сума за килограм или за определен брой късове изделия ⇐, и в сума за милилитър ⇐.

---

↓ 2011/64/ЕС съображение 15  
(адаптиран)  
⇒ нов

- (21) По отношение на цените и равнищата на акцизите, по-специално за цигарите, които са най-важната ⇒ голямата ⇐ категория тютюневи изделия, както и за фино нарязания тютюн, ~~предназначен~~ за свиване на цигари, между държавите членки все още съществуват значителни разлики, което може да наруши функционирането на вътрешния пазар. Определена степен на сближаване на прилаганите в държавите членки равнища на данъчно облагане би спомогнала за намаляване на измамите и контрабандата в рамките на Съюза.

---

↓ 2011/64/ЕС съображение 18  
(адаптиран)

- (22) По отношение на фино нарязания тютюн, ~~предназначен~~ за свиване на цигари, минималните изисквания на Съюза относно цената следва да бъдат изразени по начин, който да доведе до резултати, подобни на тези в областта на цигарите, ~~и следва да приемат~~ като за референтна стойност следва да се приеме среднопретеглената продажна цена на дребно.

---

↓ 2011/64/ЕС съображение 19  
(адаптиран)  
⇒ нов

- (23) Необходимо е минималните равнища за фино нарязан тютюн, ~~предназначен~~ за свиване на цигари да се доближат до минималните равнища за цигари, така че да се отчете по-добре степента на съществуващата конкуренция между двата продукта, отразена в наблюдаваните модели на потребление, както и фактът, че тези продукти са еднакво вредни. ⇒ По подобен начин увеличаването на минималните ставки на ЕС за пурите, пуретите и другия тютюн за пушене има за цел да се намали разликата със ставките за цигарите, за да се постигне постепенно изравняване на изделията и да се сведе до минимум рискът от заместване между тях ⇐.

↓ НОВ

- (24) Що се отнася до тютюна за наргиле, на държавите членки следва да се разреши да определят по-ниско минимално равнище на данъчно облагане в сравнение с другия тютюн за пушене, за да се вземат предвид специфичните характеристики на пазара на тютюн за наргиле.
- (25) За да се отрази разнородният характер на предлаганите понастоящем формати на нагряваем тютюн и да се предвидят евентуални бъдещи формати, от гледна точка на функционирането на вътрешния пазар е най-подходящо да се определи общ минимален акциз, изразен в проценти, в сума за килограм или за определен брой късове.. Следователно общият минимален акциз следва да бъде изразен като сума за килограм или сума за определен брой късове в зависимост от вида на съответното нагряваемо тютюнево изделие.
- (26) За да има неутрални условия на конкуренция в тютюневия сектор, е необходимо също така да се определят минималните равнища на данъчно облагане за тютюна за наргиле, нагряваемия тютюн, другите видове обработен тютюн и свързаните с тютюна изделия, които могат да се разглеждат като заместители на тютюневите изделия от данъчна гледна точка.
- (27) Що се отнася до течностите за електронни цигари, всички тези течности следва да подлежат на минимално равнище на данъчно облагане, с по-висока ставка за течностите с концентрация на никотин, по-висока от 15 mg/ml, за да се отрази разнообразието от продукти и да се предотврати избягването на данъци чрез саморъчно направени смеси.

↓ 2011/64/ЕС съображение 9  
⇒ НОВ

- (28) ~~Относно~~ Що се отнася до акцизите, хармонизирането на структурите трябва да ~~има за резултат~~ доведе по-специално до конкуренция между различните категории обработен тютюн  $\Rightarrow$  и свързани с тютюна изделия  $\Leftarrow$ , принадлежащи към една и съща група, която да не се нарушава от облагането с данъка, и впоследствие ~~се до~~ отварянето на националните пазари на държавите членки.

↓ 2011/64/ЕС съображение 21  
(адаптиран)  
⇒ НОВ

- (29)  Следва да се установят  ~~Установяването на~~ преходни периоди  $\Rightarrow$  от четири години за пурите, пуретите, тютюна за наргиле, нагряваемия тютюн, другия тютюн за пушене, другия обработен тютюн, никотиновите торбички и другите никотинови изделия с увеличение на акциза след две години,  $\Leftarrow$  ~~следва~~ които да позволят на държавите членки плавно да се адаптират към равнищата на общия акциз, като по този начин се ограничат възможните странични ефекти.

↓ НОВ

- (30) С цел да се предотврати отклоняването на суров тютюн за незаконно производство и последващото отклонение от данъчно облагане, суровият тютюн следва да подлежи на облагане с акциз. Поради това е необходимо да се даде определение на суровия тютюн. Определянето на нулева минимална акцизна ставка за суровия тютюн е пропорционално на целта за справяне с отклонението от данъчно облагане и с данъчните измами и води до предотвратяване на двойното данъчно облагане.

↓ 2011/64/ЕС съображение 10

⇒ НОВ

- (31) Наложителната нужда от конкуренция предполага система от свободно формирани цени за всички групи обработен тютюн ⇔ и свързани с тютюна изделия.. Поради това производителите, техните представители или упълномощени посредници в Съюза следва да имат правото свободно да определят максималната продажна цена на дребно за всяка държава членка, в която въпросните продукти ще се освобождават за потребление. ⇐

↓ 2011/64/ЕС съображение 23

⇒ НОВ

- (32) ~~Мнозинството~~ Държавите членки ⇔ следва да имат правото да ⇐ предоставят освобождаване от акциз или да възстановяват акциза за някои видове обработен тютюн ⇔ и свързани с тютюна изделия ⇐ в зависимост от това, каква е употребата имму, ~~и освобождаването или възстановяването за определени нужди следва да се определи в настоящата директива.~~

↓ НОВ

- (33) За да могат Европейският парламент и Съветът да оценят как функционира настоящата директива, Комисията следва редовно да им представя доклади относно прилагането ѝ, в които да разглежда по-специално равнищата на данъчно облагане, като взема предвид правилното функциониране на вътрешния пазар, общественото здраве, реалната стойност на акцизните ставки и разликата между дължимите и събраните приходи от акцизи.

- (34) От съображения за правна яснота и прозрачност на Комисията следва да бъде делегирано правомощието да приема актове в съответствие с член 290 от Договора за функционирането на Европейския съюз, за да изменя минималните ставки на Съюза, определени с настоящата директива, с цел да се отразяват промените в хармонизирания индекс на потребителските цени. От особена важност е по време на подготвителната си работа Комисията да проведе подходящи консултации, включително на експертно равнище, и тези консултации да бъдат проведени в съответствие с принципите, заложи в Междунституционалното споразумение за по-добро законотворчество от 13

април 2016 г.<sup>4</sup> По-специално, с цел осигуряване на равно участие при подготовката на делегираните актове, Съветът получава всички документи едновременно с експертите от държавите членки, като техните експерти получават систематично достъп до заседанията на експертните групи на Комисията, занимаващи се с подготовката на делегираните актове.

- (35) С цел да се осигурят еднакви условия за изпълнение на задължението на държавите членки да подават информация, на Комисията следва да бъдат предоставени изпълнителни правомощия за определяне на списък със статистическите данни, необходими за доклада на Комисията относно прилагането на настоящата директива, които да бъдат предоставени от държавите членки. Тези правомощия следва да бъдат упражнявани в съответствие с Регламент (ЕС) № 182/2011 на Европейския парламент и на Съвета<sup>5</sup>.
- (36) Следва да се определят минимални равнища за нови тютюневи и никотинови изделия с цел намаляване на съществуващите разлики в данъчното облагане, като същевременно се вземат предвид настоящото и бъдещото развитие на пазара. Комисията следва да преразгледа настоящата директива, като вземе предвид бъдещото преразглеждане на Директива 2014/40/ЕС (Директивата за тютюневите изделия), и да обмисли възможното изравняване на равнищата на данъчно облагане за различните категории изделия, като увеличи съответно минималните равнища на данъчно облагане за нагряваемия тютюн и свързаните с тютюна изделия, посочени съответно в член 20, параграф 2), буква е) и в член 22.
- (37) Задължението за транспониране на настоящата директива в националното законодателство трябва да бъде ограничено до разпоредбите, които представляват изменение по същество в сравнение с предходните директиви. Задължението за транспониране на разпоредбите, които не са изменени, произтича от предходните директиви.

↓ 2011/64/ЕС съображение 24

~~Следва да се предвиди процедура, която да позволява нормите или количествата, установени в настоящата директива, периодично да бъдат преразглеждани въз основа на доклад на Комисията, като се отчитат всички съответстващи фактори.~~

↓ 2011/64/ЕС съображение 25  
(адаптиран)

- (38) Настоящата директива не следва да засяга задълженията на държавите членки относно сроковете за транспониране в националното право и ☒ датите ☒ на

<sup>4</sup> ОВ L 123, 12.5.2016 г., стр. 1, ELI: [http://data.europa.eu/eli/agree\\_interinst/2016/512/oj](http://data.europa.eu/eli/agree_interinst/2016/512/oj).

<sup>5</sup> Регламент (ЕС) № 182/2011 на Европейския парламент и на Съвета от 16 февруари 2011 г. за установяване на общите правила и принципи относно реда и условията за контрол от страна на държавите членки върху упражняването на изпълнителните правомощия от страна на Комисията (ОВ L 55, 28.2.2011 г., стр.13, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2011/182/oj>).

прилагане на директивите, които са посочени в приложение I, част Б ☒ от Директива 2011/64/ЕС , ☒

---

↓ 2011/64/ЕС  
⇒ НОВ

ПРИЕ НАСТОЯЩАТА ДИРЕКТИВА:

## ГЛАВА 1

### *ПРЕДМЕТ*

#### *Член 1*

1. Настоящата директива установява основните принципи за хармонизирането на структурата и ставките на акциза, на които държавите членки подлагат ⇒ суровия тютюн, ⇐ обработения тютюн ⇒ и свързаните с тютюна изделия ⇐.

---

↓ НОВ

2. Настоящата директива не се прилага за тютюна за орална употреба, пуснат на пазара на държава членка в съответствие с член 151 от Акта за присъединяване на Австрия, Финландия и Швеция.

---

↓ 2011/64/ЕС (адаптиран)

## ГЛАВА 2

### *ОПРЕДЕЛЕНИЯ*

#### *Член 2*

1. За целите на настоящата директива „обработен тютюн“ означава:
- а) цигари;
  - б) пури;
  - в) # пурети;
  - (Г#) тютюн за пушене:
    - i) фино нарязан тютюн за свиване на цигари,
    - ii) друг тютюн за пушене;≡

↓ НОВ

- д) тютюн за наргиле;
- е) нагряваем тютюн;
- ж) други видове обработен тютюн.

2. За целите на настоящата директива „свързани с тютюна изделия“ означава:

- а) течности за електронни цигари;
- б) никотинови торбички;
- в) други никотинови изделия.

3. За целите на настоящата директива „суров тютюн“ означава всяка форма на бран тютюн, който е бил сушен и не представлява обработен тютюн съгласно определенията в членове 3—8.

4. За целите на настоящата директива „никотин“ означава всички форми на никотин, включително синтетичния никотин и неговите аналози.

↓ 2011/64/ЕС (адаптиран)  
⇒ НОВ

~~2. Изделия, съставени частично от вещества, различни от тютюн, но иначе отговарящи на критериите, посочени в член 3 или член 5, параграф 1, се третират като цигари и тютюн за пушене.~~

~~4. Независимо от разпоредбите на първа алинея~~ Продуктите, които не съдържат тютюн и се използват изключително за медицински цели, не се третират като обработен тютюн ⇒ или свързани с тютюна изделия ⇐.

~~53. Независимо от действащите~~ ~~Въпреки съществуващите~~ разпоредби на Съюза, определенията, които са посочени в ~~параграф 2 от настоящия член и~~ членове 3, ~~4 и 5~~ ⇒ — 11 ⇐, не засягат избора на системата или ~~ниво~~ равнището на данъчно облагане, които се прилагат към различните групи от продукти, посочени в тези членове.

### Член 3

1. За целите на настоящата директива, „цигари“ ~~означават~~ ☒ означава ☒:

- а) цилиндрични тела от тютюн, които могат да се пушат в този вид и които не са пури или пурети по смисъла на член 4, параграф 1;
- б) цилиндрични тела от тютюн, които чрез проста, непромишлена обработка са вкарани в цигарени хартиени рула;
- в) цилиндрични тела от тютюн, които чрез проста, непромишлена обработка са увити в цигарена хартия.

2. Цилиндричните тела от тютюн, посочени в параграф 1, се считат за целите на облагането с акциз като две цигари, ако без филтъра или мундшука са по-дълги от 8 cm, но не по-дълги от 11 cm, като три цигари, ако без филтъра или мундшука са по-дълги от 11 cm, но не по-дълги от 14 cm, и т.н.

☒ 3. Изделията, съставени изцяло или частично от вещества, различни от тютюн, но иначе отговарящи на определението, посочено в параграф 1, се третират като цигари. ☒

#### Член 4

1. За целите на настоящата директива изброените по-долу се считат за пури или пурети, ако като такива са годни и, предвид техните свойства и нормалните очаквания на потребителите, са изключително предназначени за пушене:

а) цилиндрични тела от тютюн, обвити с покриващ лист от естествен тютюн ⇨ обхващащ изцяло изделието, включително, когато е подходящо, филтъра, но без допълнителен слой, който да покрива частично външния лист; при пурите с мундшук покриващият лист не обхваща мундшукa ⇐ ;

б) цилиндрични тела от тютюн, които съдържат пълнеж от смес от тютюни (бленд) и са обвити с ~~външен горен~~ лист от възстановен тютюн с нормалния цвят на пура, ~~покриващ продукта~~ обхващащ изцяло изделието, включително, където е подходящо, и филтъра, но не и мундшукa в случай на пури с мундшук, когато единичното им тегло, без филтър или мундшук, е най-малко 2,3 g и не повече от 10 g, а обиколката по продължение най-малко на една трета от дължината е не по-малка от 34 mm.

↓ НОВ

2. Пуретите са пури с максимално тегло 3 g всяка.

↓ 2011/64/EC (адаптиран)

~~2. През дерогация от параграф 1 следната алинея може да продължи да се прилага от Германия и Унгария до 31 декември 2014 г.~~

~~Ако като такива са годни за пушене, за пури и пурети се считат:~~

~~а) цилиндрични тела, направени изцяло от естествен тютюн;~~

~~б) цилиндрични тела, обвити изцяло с покриващ лист от естествен тютюн;~~

~~в) тютюневи ролки с бленд пълнител и с горен обвиващ тютюнев лист с естественния цвят на пура, покриващ продукта изцяло, при необходимост включително и филтъра, но не и накрайника при пурите с накрайник, и притягащ лист, и двата от реконструирани тютюн, когато единичното тегло, включващо филтър или цигаре, е най-малко 1,2 g и когато горният обвиващ тютюнев лист е навит във формата на спирала под остър ъгъл не по-малък от 30° към надлъжната ос на пура;~~

~~г) тютюневи ролки с бленд пълнител и с горен обвиващ тютюнев лист с естественния цвят на пура, от реконструирани тютюн, покриващ продукта изцяло, при необходимост включително и филтъра, но не и накрайника при пурите с накрайник, когато единичното тегло, без да включва филтър или цигаре, е най-малко 2,3 g и обиколката по продължение най-малко на една трета от дължината е не по-малко от 34 mm.~~

3. Изделия, съставени частично от вещества, различни от тютюн, но иначе  отговарящи на определенията  ~~отговарящи на критериите~~, посочено в параграф 1, се считат за пури или пурети.

#### Член 5

1. За целите на настоящата директива „тютюн за пушене“ означава:

а) тютюн, който е нарязан или раздробен по друг начин, усукан или пресован на плочки и може да се пуши в този вид, без да е необходима допълнителна ~~промишленана~~ индустриална обработка;

б) отпадъци от тютюн, пригодени за продажба на дребно, които могат да се пушат и не попадат в обхвата на член 3 и член 4, параграф 1. За целите на настоящия член за отпадъци от тютюн се считат остатъците от тютюневи листа и вторичните продукти, получени при обработката на тютюн или при производството на тютюневи изделия.

2. Тютюнът за пушене, в който повече от 25 % тегловно от тютюневите частици са нарязани по широчина на по-малко от 1,5  mm  ~~милиметра~~, се счита за фино нарязан тютюн за свиване на цигари.

Държавите членки могат да приемат също за фино нарязан тютюн за свиване на цигари тютюна за пушене, в който повече от 25 % тегловно от тютюневите частици са нарязани по широчина на ~~повече от~~ 1,5  mm  ~~милиметра~~ или повече и който е продаден или е предназначен за продажба за свиване на цигари.

3. Изделията, съставени изцяло или частично от вещества, различни от тютюн, но иначе отговарящи на определенията, посочено в параграф 1, се третираат като тютюн за пушене.

↓ НОВ

#### Член 6

1. За целите на настоящата директива „тютюн за наргиле“ означава тютюн, който може да се използва в наргиле за получаване на емисии, които преминават през течност, преди да бъдат вдишани от потребителите.

2. Изделията, съставени изцяло или частично от вещества, различни от тютюн, но иначе отговарящи на определенията, посочено в параграф 1, се третираат като тютюн за наргиле.

3. Изделията, които отговарят на определенията, посочени както в параграфи 1 и 2 от настоящия член, така и в член 5, и които могат да бъдат използвани както чрез наргиле като тютюн за наргиле, така и като тютюн за пушене, се третираат като тютюн за пушене.

4. Изделията, които отговарят на определенията, посочени както в параграфи 1 и 2 от настоящия член, така и в член 7, и които могат да бъдат използвани както чрез наргиле като тютюн за наргиле, така и като нагреваем тютюн, се третираат като нагреваем тютюн.

#### Член 7

1. За целите на настоящата директива „нагреваем тютюн“ означава тютюн, който се нагрява или се активира по друг начин чрез химическа реакция или чрез други средства за получаване на емисия, съдържаща никотин или други химични вещества, предназначени за вдишване от потребители, но не с наргиле, както е посочено в член 6, параграф 1.
2. Изделията, съставени изцяло или частично от вещества, различни от тютюн, но иначе отговарящи на определението, посочено в параграф 1, с изключение на течностите за електронни цигари съгласно определението в член 9, параграф 1, се третираат като нагреваем тютюн.
3. Изделията, които отговарят на определенията, посочени както в параграф 1 от настоящия член, така и в член 3, се третираат като цигари.
4. Изделията, които отговарят на определенията, посочени както в параграф 1 от настоящия член, така и в член 4, се третираат като пури или пурети.
5. Изделията, които отговарят на определенията, посочени както в параграф 1 от настоящия член, така и в член 5, се третираат като тютюн за пушене.

#### Член 8

1. За целите на настоящата директива „други видове обработен тютюн“ означава изделията, съдържащи тютюн, приготвени и предназначени за потребление от човека, с изключение на цигарите, пурите, пуретите, тютюна за пушене, тютюна за наргиле и нагреваемия тютюн.
2. Изделие, съдържащо тютюн, се счита за приготвено и предназначено за потребление от човека, ако чрез проста непромишлена обработка може да доставя никотин за прием в човешкото тяло или да улеснява такъв прием.

#### Член 9

1. За целите на настоящата директива „течности за електронни цигари“ означава всяко от следните:
  - а) течностите, съдържащи никотин, които могат да се използват в електронни цигари или подобни изпарителни устройства или за многократно пълнене на електронни цигари;
  - б) течностите, несъдържащи никотин, които са предназначени да се използват в електронни цигари или подобни изпарителни устройства или за многократно пълнене на електронни цигари.
2. За целите на настоящата директива „електронна цигара“ означава изделие, което може да се използва за потребление на пари чрез мундщук, или компонент на това изделие, включително патрон, резервоар и устройство без патрон или резервоар, и което може да бъде за еднократна или многократно употреба посредством контейнер за многократно пълнене или резервоар, или да бъде презареждано чрез патрони за еднократна употреба.

#### Член 10

1. За целите на настоящата директива „никотинови торбички“ означава изделия, съдържащи никотин, предназначени за прием през устата, смесени с растителни влакна или еквивалентни субстрати, които са представени в пликчета дози или в порести пликчета или в еквивалентен формат и които не съдържат тютюн.

2. За целите на настоящата директива „други никотинови изделия“ означава изделия за крайно потребление, съдържащи никотин и несъдържащи тютюн, които могат да се използват за прием на никотин в човешкото тяло, различни от никотиновите торбички съгласно определението в параграф 1 от настоящия член и от точностите за електронни цигари съгласно определението в член 9, параграф 1.

↓ 2011/64/ЕС  
⇒ НОВ

#### Член 11~~6~~

Всяко физическо или юридическо лице, установено в Съюза, което ~~преработва тютюн в тютюневи изделия, подготвени за продажба на дребно~~ ⇒ произвежда изделие или възлага проектирането или производството на такова изделие и го предлага на пазара със своето име или търговска марка ⇐, се счита за производител.

↓ НОВ

### ГЛАВА 3

## ИЗЧИСЛЯВАНЕ НА АКЦИЗА ВЪРХУ ОБРАБОТЕНИЯ ТЮТЮН И СВЪРЗАНИТЕ С ТЮТЮНА ИЗДЕЛИЯ

#### Член 12

1. Всяка държава членка гарантира, че съвкупната стойност на специфичния акциз или на адвалорния акциз или и на двата без ДДС („общ акциз“) върху обработения тютюн и свързаните с тютюна изделия спазва минималните равнища на данъчно облагане, посочени в член 16, член 20, параграф 2 и член 22, параграф 2. Минималните равнища на данъчно облагане, приложими в държавите членки за обработения тютюн и свързаните с тютюна изделия, предвидени в член 16, член 20, параграф 2 и член 22, параграфи 2, 3 и 4, се коригират на всеки 3 години, в съответствие с параграфи 2 и 3 от настоящия член.

2. Ставката на Съюза, използвана за определяне на минималното данъчно равнище за даден продукт, предвидена в член 16, член 20, параграф 2 и член 22, параграф 2, се коригира чрез увеличаване или намаляване на базовата сума в евро с процентното изменение през предходните 3 календарни години на общата годишна средна стойност за Съюза на хармонизирания индекс на потребителските цени, публикуван от Евростат.

3. Частта от минималната ставка, изразена като сума за килограм, за милилитър, или за определен брой късове, приложима в дадена държава членка, е сборът от една трета от ставката на Съюза за съответната категория, умножена по индекса на

равнищата на цените, разделен на сто, плюс две трети от ставката на Съюза за съответната категория. Индексът на равнищата на цените означава публикуваният от Евростат индекс, изразяващ равнищата на цените на дадена държава за действителното индивидуално потребление спрямо среднопретеглената стойност за Съюза. Държавите членки използват индекса на равнищата на цените за годината, предшестваща годината на корекцията.

4. От 1 януари 2031 г. всяка държава членка гарантира, че общият акциз върху обработения тютюн и свързаните с тютюна изделия спазва минималните равнища на данъчно облагане, посочени в член 16, член 20, параграф 2 и член 22, параграф 2 и коригирани в съответствие с параграфи 2 и 3 от настоящия член, считано от първия ден на годината след годината, в която е извършена корекцията.

5. На Комисията се предоставя правомощието да приема делегирани актове в съответствие с член 31, за да изменя минималните ставки на Съюза, посочени в член 16, член 20, параграф 2 и член 22, параграф 2 по такъв начин, че те да отразяват корекцията, извършена в съответствие с параграф 2 от настоящия член.

6. Параграфи 1—5 от настоящия член не се прилагат за преходните периоди, установени в член 20, параграфи 4 и 5 и член 22, параграфи 3 и 4.

↓ 2011/64/ЕС (адаптиран)  
⇒ НОВ

## ГЛАВА ~~43~~

### РАЗПОРЕДБИ, ПРИЛОЖИМИ КЪМ ЦИГАРИТЕ

#### Член ~~137~~

1. Цигарите, произведени в Съюза и тези, внесени от трети държави, подлежат на ~~ad valorem~~ адвалорен акциз, изчислен на основата на максималната продажна цена на дребно, включваща митата, и на специфичен акциз, изчислен върху единица продукт.

~~Независимо от разпоредбите на първа алинея~~ Всяка държава членка може да изключи митата от основата за изчисляване на ~~ad valorem~~ адвалорния акциз върху цигарите.

2. Ставката на ~~ad valorem~~ адвалорния акциз и сумата на специфичния акциз  са  трябва да бъдат еднакви за всички цигари.

3. На крайния ~~стапфаза~~ на хармонизирането на структурите във всички държави членки се определя еднакво съотношение пропорция за цигарите във всички държави членки между специфичния акциз и сумата на ad valorem сбора на адвалорния акциз и данъка върху оборота по такъв начин, че диапазонът, който обхваща на продажните цени на дребно се отразява в минимална степен върху разликите в цените за доставка от производителите.

4. Когато е необходимо, акцизът върху цигарите може да включва минимален данъчен компонент, при условие че смесената структура на данъчно облагане и обхватът интервалът на специфичния компонент на акциза, ~~в съответствие с~~  посочени в  член ~~14.8~~ се спазват стриктно.

#### Член ~~148~~

1. Процентът на специфичния компонент на акциза в размера на общата данъчна тежест върху цигарите се определя въз основа на среднопретеглената продажна цена на дребно.

2. Среднопретеглената продажна цена на дребно се изчислява, като общата стойност на всички освободени за потребление цигари, получена въз основа на продажната цена на дребно, включваща всички данъци ~~и така~~, се раздели на общото количество освободени за потребление цигари. Тя се определя ежегодно най-късно до 1 март въз основа на данните, свързани с всички освободени за потребление цигари през предходната календарна година.

~~3. До 31 декември 2013 г. специфичният компонент на акциза не е по-малък от 5 % и по-голям от 76,5 % от размера на общата данъчна тежест в резултат на натрупването на следното:~~

~~а) специфичния акциз;~~

~~б) *ad valorem* акциза и данък върху добавената стойност (ДДС), наложени върху среднопретеглената продажна цена на дребно.~~

34. От 1 януари 2014 г. Специфичният компонент на акциза върху цигарите е не по-малък от 7,5 %, и по-голям от 76,5 % от размера на общата данъчна тежест в резултат на натрупването на следното:

а) специфичния акциз;

б) ~~*ad valorem*~~ адвалорния акциз и ДДС, наложени върху среднопретеглената продажна цена на дребно.

~~45.~~ ~~Чрез дерогация от параграфи 3 и 4,~~ Ккогато в държава членка настъпи промяна в среднопретеглената продажна цена на дребно на цигарите, в резултат на което специфичният компонент на акциза, изразен като процент от общата данъчна тежест, падне под 7,5 %, ~~кото е приложимо,~~ или нарасне над 76,5 % от общата данъчна тежест, съответната държава членка може да се въздържа от коригиране на размера на специфичния акциз до 1 януари на втората година след годината на настъпване на промяната.

56. При условията на параграфи ~~3,~~ 34 и 45 от настоящия член и член ~~137,~~ параграф 1, втора алинея държавите членки могат да налагат минимален акциз върху цигарите.

#### Член ~~159~~

1. Държавите членки прилагат  към цигарите  минимален данък върху потреблението ~~на цигарите~~ в съответствие с разпоредбите на настоящата глава членове 13—18.

2. Параграф 1 се прилага за данъците, с които се облагат цигарите съгласно настоящата глава членове 13—18 и които включват:

а) специфичен акциз за единица продукт;

б) ~~*ad valorem*~~ адвалорен акциз, изчислен на основата на максималната продажна цена ~~за продажба~~ на дребно;

в) ДДС, пропорционален на продажната цена ~~та за продажба~~ на дребно.

#### Член ~~1610~~

~~1.~~ Общият акциз (~~специфичен акциз и ad valorem акциз е изключение на ДДС~~) върху цигарите представлява най-малко ~~⇒ 63 ⇐ 57~~ % от среднопретеглената продажна цена на дребно на освободените за потребление цигари. Този акциз е не по-нисък от ~~⊗~~ ставката на Съюза в размер на ~~⊗~~ ~~⇒ 215 ⇐ 64~~ EUR за 1 000 цигари~~⇒~~, коригирана в съответствие с член 12, ~~⇐~~, независимо от среднопретеглената продажна цена на дребно.

Въпреки това държавите членки, които налагат акциз от ~~⊗~~ най-малко на ставката на Съюза в размер на ~~⊗~~ ~~⇒ 274 ⇐ 101~~ EUR за 1 000 цигари~~⇒~~, коригирана в съответствие с член 12, ~~⇐~~ въз основа на среднопретеглената продажна цена на дребно, не е необходимо да се съобразяват с изискването за ~~⇒ общ акциз от 63 % от среднопретеглената продажна цена на дребно за цигари, освободени за потребление ⇐ 57 %~~, посочено в първа алинея ~~⊗~~ от настоящия член ~~⊗~~.

~~2.~~ От 1 януари 2014 г. общият акциз върху цигарите представлява най-малко ~~60 % от среднопретеглената продажна цена на дребно на освободените за потребление цигари. Този акциз не е по-нисък от 90 EUR за 1000 цигари, независимо от среднопретеглената продажна цена на дребно.~~

~~Въпреки това държавите членки, които налагат акциз от най-малко 115 EUR за 1000 цигари въз основа на среднопретеглената продажна цена на дребно, не е необходимо да се съобразяват с изискването за 60 %, посочено в първа алинея.~~

~~На България, Естония, Гърция, Латвия, Литва, Унгария, Полша и Румъния се разрешава да прилагат преходен период до 31 декември 2017 г., с цел да изпълнят изискванията, установени в първа и втора алинея.~~

~~3.~~ Държавите членки постепенно увеличават акцизите, за да изпълнят посочените в параграф 2 изисквания на определените в същия параграф дати.

#### Член ~~1711~~

1. Когато в дадена държава членка настъпи промяна в среднопретеглената продажна цена на дребно на цигарите, в резултат на което общият акциз падне под равнищата, определени ~~съответно~~ в член ~~1610~~, ~~параграф 1, първо изречение и параграф 2, първо изречение~~, ~~първа алинея, първо изречение~~ съответната държава членка може да се въздържа от коригиране на акциза до 1 януари на втората година след годината, в която е настъпила промяната.

2. Когато дадена държава членка увеличи ставката на ДДС ~~завърху~~ цигарите, тя може да намали общия акциз до размер, който, изразен като процент от среднопретеглената продажна цена на дребно, е равен на увеличението на ставката на ДДС, също изразено като процент от среднопретеглената продажна цена на дребно, дори ако тази корекция води до намаляване на общия акциз под равнищата, изразени като процент от среднопретеглената продажна цена на дребно, определени ~~съответно~~ в член ~~1610~~, ~~параграф 1 първа алинея, първо изречение и параграф 2, първо изречение~~.

Въпреки това тази държава членка увеличава акциза отново, така че да достигне най-малко тези равнища до 1 януари на втората година след годината, през която е направено намалението.

Член ~~1812~~

~~1.~~ Португалия може да прилага процентна ставка, с до 50 % по-ниска от посочената в член ~~1610~~, за цигари, употребявани в най-отдалечените райони на Азорските острови и Мадейра, произведени от малки производители, годишното производство на всеки един от които не надвишава 500 тона.

~~2.~~ ~~Чрез дерогация от член 10 за периода от 1 януари 2010 г. до 31 декември 2015 г. Франция може да продължи да прилага намалена ставка на акциза върху цигарите, освободени за потребление в департаментите на Корейка, до размера на годишна квота от 1200 тона. Намалената ставка е:~~

~~а) до 31 декември 2012 г. — най-малко 44 % от цената на цигарите от ценовата категория, която е най-търсена в тези департаменти;~~

~~б) от 1 януари 2013 г. — най-малко 50 % от среднопретеглената продажна цена на дребно на освободените за потребление цигари; акцизът е не по-нисък от 88 EUR за 1000 цигари, независимо от среднопретеглената продажна цена на дребно;~~

~~в) от 1 януари 2015 г. — най-малко 57 % от среднопретеглената продажна цена на дребно на освободените за потребление цигари; акцизът е не по-нисък от 90 EUR за 1000 цигари, независимо от среднопретеглената продажна цена на дребно.~~

## ГЛАВА ~~54~~

### РАЗПОРЕДБИ, ПРИЛОЖИМИ КЪМ ОБРАБОТЕНИЯ ТЮТЮН, РАЗЛИЧЕН ОТ ЦИГАРИ

Член ~~1913~~

Следните групи обработен тютюн, произведени в Съюза  или  внесени от трети държави, подлежат ~~във всяка държава членка~~, на минимален акциз във всяка държава членка, както е посочено в член ~~2014~~:

а) пури

б)  пурети;

вб) ~~фино тънко~~ нарязан тютюн, ~~предназначен~~ за свиване на цигари;

гв) ~~други~~ тютюн ~~за пушене~~;

↓ НОВ

д) тютюн за наргиле;

е) нагреваем тютюн;

ж) други видове обработен тютюн.

Член ~~2014~~

1. Държавите членки прилагат акциз  върху обработения тютюн, различен от цигари , който може да бъде:

а) или ~~ad valorem~~ адвалорен акциз, изчислен на основата на максималната продажна цена на дребно на всеки продукт, свободно определена от производителите, установени в Съюза, и от вносителите от трети държави, в съответствие с член ~~2515~~; или

б) специфичен акциз, изразен като сума за килограм или в случай на пури, ~~и~~ пурети  и нагреваем тютюн  — алтернативно, за определен брой ~~късове~~ единици; или

в) комбинация от двете, като се съчетават ~~ad valorem~~ адвалорен елемент и специфичен елемент.

~~В случаите, в които~~  Когато  акцизът е или ~~адвалорен~~ адвалорен, или смесен, държавите членки могат да определят минимален ~~сума~~ размер на акциза.

2. Общият акциз (~~специфичен акциз и/или ad valorem акциз с изключение на ДДС~~), изразен като процент, като сума за килограм или за определен брой ~~единици~~ късове, най-малкото е равен на ставките или минималните ~~размери~~ суми, установени за:

а)	пури <del>или пурети</del>	:	<del>5</del> <input checked="" type="checkbox"/> ⇒ 40 <input checked="" type="checkbox"/> % от продажната цена на дребно, включваща всички данъци, или <input checked="" type="checkbox"/> ставката на Съюза в размер на <input checked="" type="checkbox"/> <del>12</del> ⇒ 143 <input checked="" type="checkbox"/> EUR за 1 000 къса или за килограм <input checked="" type="checkbox"/> , коригирана в съответствие с член 12 <input checked="" type="checkbox"/>
<u>б)</u>	<input checked="" type="checkbox"/> пурети <input checked="" type="checkbox"/>	:	<input checked="" type="checkbox"/> ⇒ 40 % <input checked="" type="checkbox"/> от продажната цена на дребно, включваща всички данъци, или ставката на Съюза в размер на <input checked="" type="checkbox"/> ⇒ 143 EUR <input checked="" type="checkbox"/> за 1000 къса или за килограм <input checked="" type="checkbox"/> <input checked="" type="checkbox"/> , коригирана в съответствие с член 12; <input checked="" type="checkbox"/>
<u>(в)</u>	<del>сигарно</del> <u>фино</u> нарязан тютюн <del>за пушене, предназначен</del> за свиване на цигари;	:	<del>40</del> ⇒ 62 <input checked="" type="checkbox"/> % от среднопретеглената продажна цена на дребно на освободения за потребление фино нарязан тютюн <del>за пушене, предназначен</del> за свиване на цигари, или <input checked="" type="checkbox"/> ставката на Съюза в размер на <input checked="" type="checkbox"/> <del>40</del> ⇒ 215 <input checked="" type="checkbox"/> EUR за килограм <input checked="" type="checkbox"/> , коригирана в съответствие с член 12 <input checked="" type="checkbox"/>
<u>г)</u>	друг <del>тютюн</del> за пушене	:	<del>20</del> ⇒ 50 <input checked="" type="checkbox"/> % от продажната цена на дребно, включваща всички данъци, или <input checked="" type="checkbox"/> ставката на Съюза от <input checked="" type="checkbox"/> <del>22</del> ⇒ 143 <input checked="" type="checkbox"/> EUR за килограм <input checked="" type="checkbox"/> , коригирана в съответствие с член

			12 ⇐ ⇐
⇨ д) ⇐	⇨ тютюн за наргиле ⇐	⇨ : ⇐	⇨ 50 % от продажната цена на дребно, включваща всички данъци, или ставката на Съюза в размер на 107 EUR за килограм, коригирана в съответствие с член 12; ⇐
⇨ е) ⇐	⇨ нагряваем тютюн ⇐	⇨ : ⇐	⇨ 55 % от продажната цена на дребно, включваща всички данъци, или ставката на Съюза в размер на 108 EUR за 1000 къса, коригирана в съответствие с член 12; 55 % от продажната цена на дребно, включваща всички данъци, или ставката на Съюза в размер на 155 EUR за килограм, коригирана в съответствие с член 12; ⇐
⇨ ж) ⇐	⇨ други видове обработен тютюн ⇐	⇨ : ⇐	⇨ 50 % от продажната цена на дребно, включваща всички данъци, или ставката на Съюза в размер на 143 EUR за килограм, коригирана в съответствие с член 12. ⇐

~~От 1 януари 2013 г. общият акциз върху фино нарязания тютюн за пушене, предназначен за свиване на цигари, представлява най-малко 43 % от среднопретеглената продажна цена на дребно на освободения за потребление фино нарязан тютюн за пушене, предназначен за свиване на цигари, или с най-малко 47 EUR за килограм.~~

~~От 1 януари 2015 г. общият акциз върху фино нарязания тютюн за пушене, предназначен за свиване на цигари, представлява най-малко 46 % от среднопретеглената продажна цена на дребно на освободения за потребление фино нарязан тютюн за пушене, предназначен за свиване на цигари, или с най-малко 54 EUR за килограм.~~

~~От 1 януари 2018 г. общият акциз върху фино нарязания тютюн за пушене, предназначен за свиване на цигари, представлява най-малко 48 % от среднопретеглената продажна цена на дребно на освободения за потребление фино нарязан тютюн за пушене, предназначен за свиване на цигари, или с най-малко 60 EUR за килограм.~~

~~От 1 януари 2020 г. общият акциз върху фино нарязания тютюн за пушене, предназначен за свиване на цигари, представлява най-малко 50 % от среднопретеглената продажна цена на дребно на освободения за потребление фино нарязан тютюн за пушене, предназначен за свиване на цигари, или с най-малко 60 EUR за килограм.~~

Среднопретеглената продажна цена на дребно се изчислява, като общата стойност на освободения за потребление фино нарязан тютюн ~~за пушене, предназначен~~ за свиване на цигари, получена въз основа на продажната цена на дребно, включваща всички данъци ~~и~~ ~~таже~~, се раздели на общото количество освободен за потребление фино нарязан тютюн ~~за пушене, предназначен~~ за свиване на цигари. Тя се определя ежегодно най-късно до 1 март въз основа на данните, свързани с цялото количество освободено за потребление количество фино нарязан тютюн ~~за пушене, предназначен~~ за свиване на цигари през предходната календарна година.

3. Ставките или сумите, посочени в параграфи 1 и 2, се прилагат за всички продукти, които принадлежат към групата на обработения тютюн, без да се прави разлика  в рамките на дадена група  по отношение на качеството, представянето, произхода на продуктите, използваните материали, характеристиките на предприятията или на други критерии ~~в рамките на всяка група.~~

↓ НОВ

4. Чрез дерогация от параграф 2, от 1 януари 2028 г. до 31 декември 2029 г. държавите членки гарантират, че акцизните ставки са най-малко 12 EUR за 1000 къса или за килограм, или 5 % от продажната цена на дребно, включваща всички данъци — за пурите или пуретите, най-малко 22 EUR за килограм или 20 % от продажната цена на дребно, включваща всички данъци — за другия тютюн за пушене и тютюна за наргиле, най-малко 88 EUR за 1000 къса или 125 EUR за килограм или 45 % от продажната цена на дребно, включваща всички данъци — за нагреваемия тютюн, и най-малко 0 EUR за килограм или 0 % от продажната цена на дребно, включително всички данъци — за другите видове обработен тютюн.

5. Чрез дерогация от параграф 2, от 1 януари 2030 г. до 31 декември 2031 г. държавите членки гарантират, че акцизните ставки са най-малко 71,5 EUR за 1000 къса или за килограм, или 20 % от продажната цена на дребно, включваща всички данъци — за пурите или пуретите, най-малко 71,5 EUR за килограм или 25 % от продажната цена на дребно, включваща всички данъци — за другия тютюн за пушене, най-малко 54 EUR за килограм или 25 % от продажната цена на дребно, включваща всички данъци — за тютюна за наргиле, най-малко 98 EUR за 1000 къса или 140 EUR за килограм или 50 % от продажната цена на дребно, включваща всички данъци — за нагреваемия тютюн, и най-малко 71,5 EUR за килограм или 25 % от продажната цена на дребно, включваща всички данъци — за другите видове обработен тютюн.

↓ 2011/64/ЕС (адаптиран)

~~4. Чрез дерогация от параграфи 1 и 2 за периода от 1 януари 2010 г. до 31 декември 2015 г. Франция може да продължи да прилага намалена ставка на акциза за обработения тютюн, различен от цигари, който е освободен за потребление в департаментите на Корсика. Намалената ставка е:~~

<del>а)</del>	<del>за пури и пурети</del>	<del>÷</del>	<del>най-малко 10 % от продажната цена на дребно, включваща всички данъци и такси;</del>
<del>б)</del>	<del>за фино нарязан тютюн за пушене, предназначен за епване на цигари;</del>	<del>÷</del>	<del> <ul style="list-style-type: none"> <li>i) до 31 декември 2012 г. — най-малко 27 % от продажната цена на дребно, включваща всички данъци и такси;</li></ul></del> <li>ii) от 1 януари 2013 г. — най-малко 30 % от продажната цена на дребно, включваща всички данъци и такси; </li> <li>iii) от 1 януари 2015 г. — най-малко 35 % от продажната цена на дребно, включваща всички</li>

			<del>данъци и такси;</del>
в)	<del>за други тютюни за пушене</del>	≠	<del>най-малко 22 % от продажната цена на дребно, включваща всички данъци и такси.</del>

↓ НОВ

## ГЛАВА 6

### РАЗПОРЕДБИ, ПРИЛОЖИМИ ЗА СВЪРЗАНИТЕ С ТЮТЮНА ИЗДЕЛИЯ

#### Член 21

Следните групи свързани с тютюна изделия, произведени в Съюза или внесени от трети държави, подлежат на облагане с минимален акциз във всяка държава членка, както е посочено в член 22:

- а) течности за електронни цигари;
- б) никотинови торбички;
- в) други никотинови изделия.

#### Член 22

1. Държавите членки прилагат акциз върху свързаните с тютюна изделия, който може да бъде някой от следните:

- а) адвалорен акциз, изчислен на основата на максималната продажна цена на дребно на всеки продукт, свободно определена от производители, установени в Съюза, и от вносителите от трети държави, в съответствие с член 25;
- б) специфичен акциз, изразен като сума за килограм;
- в) комбинация от двете, като се съчетава адвалорен елемент и специфичен елемент.

Когато акцизът е или адвалорен, или смесен, държавите членки могат да определят минимален размер на акциза.

2. Общият акциз върху течностите за електронни цигари, изразен като процент или сума за милилитър, е най-малкото равен на ставките или минималните размери, установени за:

- а) течностите, съдържащи от 0 mg никотин на милилитър до максимум 15 mg никотин на милилитър: 20 % от продажната цена на дребно, включваща всички данъци, или ставката на Съюза в размер на 0,12 EUR за милилитър, коригирана в съответствие с член 12;
- б) течностите, съдържащи повече от 15 mg никотин на милилитър: 40 % от продажната цена на дребно, включваща всички данъци, или ставката на Съюза в размер на 0,36 EUR за милилитър, коригирана в съответствие с член 12.

3. На държавите членки се разрешава преходен период до 31 декември 2031 г., за да достигнат ставките или минималните размери, определени в параграф 4 от настоящия член.

От 1 януари 2030 г. общият акциз, изразен като процент или сума за килограм, е най-малкото равен на ставките или минималните размери, установени за:

а) никотиновите торбички: 25 % от продажната цена на дребно, включваща всички данъци, или ставката на Съюза в размер на 71,5 EUR за килограм;

б) другите никотинови изделия: 25 % от продажната цена на дребно, включваща всички данъци.

4. От 1 януари 2032 г. държавите членки, посочени в параграф 3, първо изречение от настоящия член, гарантират, че общият акциз, изразен като процент или сума за килограм, е най-малкото равен на ставките или минималните размери, установени за:

а) никотиновите торбички: 50 % от продажната цена на дребно, включваща всички данъци, или ставката на Съюза в размер на 143 EUR за килограм, коригирана в съответствие с член 12;

б) другите никотинови изделия: 50 % от продажната цена на дребно, включваща всички данъци.

5. Ставките или сумите, посочени в параграфи 1—4, се прилагат за всички продукти, които принадлежат към групата на засегнатите свързани с тютюна изделия, без да се прави разлика в рамките на дадена група по отношение на качеството, представянето, произхода на продуктите, използваните материали, характеристиките на предприятията или други критерии.

## ГЛАВА 7

### РАЗПОРЕДБИ, ПРИЛОЖИМИ ЗА СУРОВИЯ ТЮТЮН

#### Член 23

Суровият тютюн, произведен в Съюза и внесен от трети държави, подлежи във всяка държава членка на облагане с минимален акциз в размер на 0 EUR за килограм.

↓ 2011/64/ЕС (адаптиран)  
⇒ НОВ

## ГЛАВА ~~85~~

### **ОПРЕДЕЛЯНЕ НА МАКСИМАЛНАТА ПРОДАЖНА ЦЕНА НА ДРЕБНО НА ОБРАБОТЕНИЯ ТЮТЮН ~~И~~ И СВЪРЗАНИТЕ С ТЮТЮНА ИЗДЕЛИЯ ~~И~~ СЪБИРАНЕ НА АКЦИЗ, ОСВОБОЖДАВАНЕ И ВЪЗСТАНОВЯВАНЕ НА СУМИ**

#### Член ~~24~~5

1. Производителите или, ако е уместно, техните представители или упълномощени посредници в Съюза~~т~~ и вносителите на ~~и~~ обработен ~~и~~ тютюн ~~и~~ и свързани с тютюна

изделия ⇐ от трети държави имат правото свободно да определят максималната продажна цена на дребно за всеки ~~теженсвой~~ продукт за всяка държава членка, в която въпросните продукти се освобождават за потребление.

Първа алинея обаче не може да затруднява прилагането в националните системи на законодателството относно контрола върху нивата на цените или наблюдението на задължителните цени, при условие че те са съвместими със законодателството на Съюза.

2. С оглед да се улесни налагането на акциза, държавите членки могат да определят скала на продажната цена на дребно за всяка група обработен тютюн ⇐ и свързани с тютюна изделия ⇐, при условие че всяка скала има достатъчен обхват и многообразие, така че фактически да съответства на многообразието на продуктите с произход от Съюза.

Всяка скала е валидна за всички продукти, принадлежащи към групата на обработения тютюн ⇐ и свързаните с тютюна изделия ⇐, към които се отнася, без да се прави разлика на база на качеството, ~~представителността~~, произхода на продуктите или използваните материали, характеристиките на предприятията или каквито и да било други критерии.

## ГЛАВА 95

### **СЪБИРАНЕ НА АКЦИЗА, ОСВОБОЖДАВАНЕ И ВЪЗСТАНОВЯВАНЕ НА СУМИ**

#### Член 2546

1. ~~Правилата за събиране на акциза се хармонизират най-късно на последния етап от хармонизирането на акциза. По време на предшестващите етапи акцизът по принцип се събира посредством данъчни бандероли.~~ ☒ Когато ☒ ~~Ако~~ събират акциза чрез данъчни бандероли, държавите членки са задължени да ги осигуряват на производителите и дистрибуторите в другите държави членки. ~~Ако~~ ☒ Когато ☒ събират акциза по друг начин, държавите членки гарантират, че няма да има пречки, нито административни, нито технически пречки, които засягат на тази база търговията между държавите членки.

2. Вносителите и производителите от Съюза на обработен тютюн ⇐ и свързани с тютюна изделия ⇐ подлежат на системата, посочена в параграф 1, по отношение на подробните правила за ~~се~~ ☒ на ☒ лагането и плащането на акциза.

#### Член 2617

↓ НОВ

1. Когато държавите членки прилагат акциз върху суровия тютюн, те възстановяват сума от платения акциз за суровия тютюн, използван за производството на обработен тютюн.

Държавите членки определят условията и формалностите за прилагане на възстановяванията.

2. Може да се освобождава от акциз или да се възстановява вече платен акциз за следното:

а) денатуриран обработен тютюн, който се използва за промишлени или градински цели;

~~б) обработен тютюн, който е унищожен под административен надзор;~~

~~(бв)~~ обработен тютюн⇒ и свързани с тютюна изделия ⇐, които ☒ са ☒ е предназначени само за научни изследвания и за изследвания, свързани с качеството на продукцията;

~~(в)~~ обработен тютюн⇒ и свързани с тютюна изделия ⇐, които ☒ са ☒ е преработени от производителя.

Държавите членки определят условията и формалностите за прилагане на ☒ тези ☒ горепосочените освобождавания или възстановявания.

## ГЛАВА 106

### **ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ**

#### Член ~~27~~18

1. Комисията публикува веднъж годишно стойността на еврото в национални валути, която се прилага към ~~сумите~~размерите на общия акциз.

Прилагат се валутните курсове, получени на първия работен ден на октомври и публикувани в *Официален вестник на Европейския съюз*, като те се прилагат от 1 януари на следващата календарна година.

2. Държавите членки могат да запазят ~~стойностите~~размерите на акцизите, които се прилагат по време на годишното актуализиране в съответствие с параграф 1, ако превръщането на изразените в евро ~~стойности~~размери на акцизите в национална валута би довело до увеличение с по-малко от 5 % или ☒ с по-малко от ☒ 5 EUR, като се вземе по-малката от двете стойности.

#### Член ~~28~~19

1. ⇒ До 31 декември 2032 г. и ⇐ на ~~на~~ всеки ⇒ 5 ⇐ ~~четири~~ години ☒ след това ☒ Комисията представя на ⇒ Европейския парламент и на ⇐ Съвета доклад ⇒ за прилагането на ⇐ ~~и ако е подходящо, предложение относно ставките и структурата на акцизите, установени в~~ настоящата директива.

В доклада на Комисията се ⇒ разглеждат минималните равнища на данъчно облагане ⇐☒, като се вземат предвид ☒ ~~отчита~~ правилното функциониране на вътрешния пазар ⇒, общественото здраве ⇐, реалната стойност на равнищата на акцизите и по-всеобхватните цели на Договора ☒ за функционирането на Европейския съюз ☒. ⇒ В доклада се оценява прилагането и въздействието на новите разпоредби относно суровия тютюн върху отклонението от данъчно облагане и измамите. ⇐

↓ НОВ

При поискване държавите членки предоставят на Комисията наличната информация, необходима за изготвянето на доклада, включително информацията, необходима за сравняване на размера на събрания акциз и размера на акциза, дължим всяка година на тяхна територия.

↓ 2011/64/ЕС (адаптиран)

⇒ НОВ

2. Докладът, посочен в параграф 1, се основава главно на предоставената от държавите членки информация.

3. В съответствие с процедурата  по разглеждане , посочена в член  30, параграф 2  ~~43~~ от Директива (ЕС) 2020/262 ~~2008/118/ЕО на Съвета~~<sup>6</sup>, Комисията  приема актове за изпълнение  ~~определя~~  за определяне на  списък със статистически данни,  които се предоставят от държавите членки и които са  необходими за доклада, с изключение на данните, отнасящи се за отделни физически или юридически лица. Освен данните, с които държавите членки разполагат, списъкът съдържа само данни, чието събиране и обработване не създава несъразмерна административна тежест за държавите членки.

~~4. Комисията не публикува, нито разпространява по друг начин данни, когато това би довело до разкриването на търговска, промишлена или професионална тайна.~~

↓ НОВ

4. Следва да се определят минимални равнища за новите тютюневи и никотинови изделия с цел намаляване на съществуващите разлики в данъчното облагане, като същевременно се вземат предвид настоящото и бъдещото развитие на пазара. Комисията ще преразгледа своевременно настоящата директива, като вземе предвид бъдещото преразглеждане на Директива 2014/40/ЕС (Директивата за тютюневите изделия), и ще обмисли възможното изравняване на равнищата на данъчно облагане за различните категории изделия, като увеличи съответно минималните равнища на данъчно облагане на нагреваемия тютюн и свързаните с тютюна изделия, посочени съответно в член 20, параграф 2), буква е) и член 22.

↓ НОВ

## Член 29

1. Комисията се подпомага от Комитета по акцизите, създаден с член 52, параграф 1 от Директива (ЕС) 2020/262. Този комитет е комитет по смисъла на Регламент (ЕС) № 182/2011.

<sup>6</sup> ~~ОВ L 9, 14.1.2009 г., стр. 12.~~

2. При позоваване на настоящия параграф се прилага член 5 от Регламент (ЕС) № 182/2011.

### Член 30

1. Правомощието да приема делегирани актове се предоставя на Комисията при спазване на предвидените в настоящия член условия.

2. Правомощието да приема делегирани актове, посочено в член 12, параграф 5, се предоставя на Комисията за неопределен срок.

3. Делегирането на правомощия, посочено в член 12, параграф 5, може да бъде оттеглено по всяко време от Съвета. С решението за оттегляне се прекратява посоченото в него делегиране на правомощия. То поражда действие в деня след публикуването на решението в *Официален вестник на Европейския съюз* или на покъсна, посочена в решението дата. То не засяга действителността на делегираните актове, които вече са в сила.

4. Преди приемането на делегиран акт Комисията се консултира с експерти, определени от всяка държава членка в съответствие с принципите, залегнали в Междуинституционалното споразумение от 13 април 2016 г. за по-добро законотворчество.

5. Веднага след като приеме делегиран акт, Комисията нотифицира акта на Съвета.

6. Делегиран акт, приет съгласно член 12, параграф 5, влиза в сила единствено ако Съветът не е представил възражения в срок от два месеца след нотифицирането на същия акт на Съвета или ако преди изтичането на този срок Съветът е уведомил Комисията, че няма да представи възражения. Посоченият срок може да се удължи с два месеца по инициатива на Съвета.

7. Комисията уведомява Европейския парламент за приемането на делегирани актове от Комисията, за всяко формулирано възражение срещу тях или за оттеглянето на делегирането на правомощия от страна на Съвета.

↓ 2011/64/ЕС

### Член ~~31~~<sup>20</sup>

↓ НОВ

1. В срок до 31 декември 2027 г. държавите членки приемат и публикуват законовите, подзаконовите и административните разпоредби, необходими, за да се съобразят с член 1, член 2, параграф 1, букви д), е) и ж), член 2, параграфи 2—5, член 4, параграф 1, буква а), член 4, параграф 2, членове 6—12, членове 16 и 17, член 19, букви д), е) и ж), член 20, параграф 1, буква б), член 20, параграфи 2, 4 и 5, членове 21—24, член 25, параграф 2, член 26 и член 28, параграф 1. Те незабавно съобщават на Комисията текста на тези разпоредби.

Те прилагат тези разпоредби от [1 януари 2028 г.].

Когато държавите членки приемат тези разпоредби, в тях се съдържа позоваване на настоящата директива или то се извършва при официалното им публикуване. Те включват също така уточнение, че позоваванията в действащите закони, подзаконови и административни разпоредби на директивата, отменена с настоящата директива, се считат за позовавания на настоящата директива. Условието и редът на позоваване се определят от държавите членки.

↓ 2011/64/ЕС (адаптиран)

⇒ НОВ

2. Държавите членки съобщават на Комисията текста на основните разпоредби от националното законодателство, които те приемат в областта, уредена с настоящата директива.

#### Член ~~3221~~

~~Директиви 92/79/ЕИО, 92/80/ЕИО и 95/59/ЕО, изменени с директивите, изброени в приложение I, част А, се отменят~~ ☒ Директива 2011/64/ЕС се отменя ☒ ⇒ , считано от 1 януари 2028 г. ⇐, без да се засягат задълженията на държавите членки относно сроковете за транспониране в националното право и ☒ датите ☒ за прилагане на директивите, които са посочени в приложение I, част Б ☒ от Директива 2011/64/ЕС ☒.

Позоваванията на отменените директиви се считат за позовавания на настоящата директива и се четат съгласно таблицата на съответствието в приложението II.

#### Член ~~3322~~

Настоящата директива влиза в сила на ☒ двадесетия ден след деня на публикуването ѝ в *Официален вестник на Европейския съюз* ☒ ~~1 януари 2011 г.~~

↓ НОВ

Член 2, параграф 1, букви а)—г), член 3, член 4, параграф 1, буква б), член 4, параграф 3, член 5, членове 13, 14, 15 и 18, член 19, букви а)—г), член 20, параграф 1, букви а) и в), член 20, параграф 3, член 25, параграф 1, член 27 и член 28, параграф 2 се прилагат от 1 януари 2028 г.

*Член ~~342~~<sup>342з</sup>*

Адресати на настоящата директива са държавите членки.

Съставено в Брюксел на    година.

*За Съвета  
Председател*